

ner, og at der ville blive væsentlige administrative problemer.

Vedrørende *skattefrie indkomster* gennemgås en række ydelser, som er skattefrie efter ligningslovens § 7. Der peges særligt på muligheden af i socialindkomsten at medtage kontanthjælp efter bistandslovens kapitel 9 og 10.

På grundlag af den nævnte redegørelse har *regeringen* udformet det foreliggende forslag til lov om socialindkomst. Lovforslaget er udarbejdet i et nært samarbejde med bl. a. statslige og kommunale skattemyndigheder samt med kommunale sociale myndigheder.

Socialindkomsten søges indført i 2 faser.

*I. fase* omfattes af dette lovforslag og bygger på følgende hovedpunkter:

Som indkomster medregnes A-indkomst og andre skattepligtige almindelige indkomster, herunder B-indkomster, lejeværdi af egen bolig, overskud og underskud af virksomhed, renteindtægter, indkomst som medhjælpende ægtefælle i det omfang indkomsten af skattemyndighederne henføres til ægtefællen, aktieudbytte og skattegodtgørelse. Herudover medregnes sømandsindkomst, kontanthjælp efter bistandslovens kapitel 9 og 10 samt udenlandsk indkomst.

Som fradrag anerkendes lønmodtagerfradrag, alle renteudgifter, indkomst, som af skattemyndighederne er overført til beskatning hos medhjælpende ægtefælle, ejendomsskatter og standardfradrag for vedligeholdelse af fast ejendom. Endvidere foreslås, at underholdsbidrag, aftægtsydelser m.v. kan fratrækkes ved opgørelse af socialindkomsten under henvisning til, at underholdsbidrag m.v. principielt medregnes i indkomsten hos modtageren, og fordi manglende fradragsret vil kunne have alvorlige økonomiske konsekvenser for de bidragspligtige.

Såfremt beregningen giver et negativt beløb, skal dette ikke indgå i socialindkomsten. Et negativt beløb skal således ikke kunne nedsætte den andel af den skattepligtige formue, som bliver medtaget i socialindkomsten.

Regeringen foreslår, at formuen indregnes i socialindkomsten efter arbejdsgruppens skitserede skala, d.v.s. skattepligtige formuer over 300.000 kr. (1977-niveau) medtages efter en progressiv skala. Besiddelse af en betydelig formue udtrykker en økonomisk formåen, som stiller ejeren bedre end personer uden en sådan formue.

Regeringen lægger dog vægt på, at pensionister fritages for så vidt angår formuen i boligen, idet

det er et væsentligt hensyn, at pensionister kan blive boende i tilvante omgivelser.

Fritagelsen foreslås udformet således, at der først beregnes et formuetillæg af den samlede formue inkl. formuen i boligen. Derefter foretages et fradrag heri, beregnet efter samme skala som formuetillægget beregnes efter, på grundlag af ejendomsværdien. Ved denne metode opnås, at der tages et særligt hensyn til pensionisters formue i ejerboligen, men at denne formue får betydning ved beregning af formuetillægget for den øvrige formue. Metoden medfører således, at ejendomsværdien tages i betragtning ved fastlæggelsen af, hvilket progressionstrin på skalaen, den øvrige formue skal medregnes efter.

Det er regeringens hensigt at arbejde videre med henblik på så snart som muligt at fremsætte forslag til en *2. fase* til fuld gennemførelse af socialindkomsten. Baggrunden for, at det ikke er hensigtsmæssigt i dette lovforslag at fremsætte forslag om det endelige socialindkomstbegreb, er den foreløbige opgivelse af omlægningen af rentefradragsretten, som efter redegørelsen skulle være det væsentligste grundlag for en *2. fase*. Regeringen havde ønsket, at private renteudgifter, der overstiger private renteindtægter (nettoprincippet), ikke kunne fratrækkes i socialindkomsten. I det fortsatte arbejde vil redegørelsens drøftelser om indførelse af en social lejeværdi blive gjort til genstand for nærmere overvejelse. Regeringen vil endvidere i de fortsatte overvejelser undersøge mulighederne for som led i *2. fase* af indførelsen af socialindkomsten at kunne bortse fra de særlige afskrivningsmuligheder for selvstændige erhvervsdrivende samt mulighederne for at medtage pensionsbidrag for lønmodtagere med arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger samt for tjenestemænd i socialindkomsten.

Det er regeringens hensigt at søge socialindkomsten anvendt i størst mulig udstrækning. I det følgende gives en samlet oversigt over alle ydelser som planlægges beregnet på grundlag af socialindkomsten uafhængigt af om ydelserne er hjemlet i lovregler eller administrativt fastsatte regler:

#### *Socialministeriet.*

Børnetilskud, ungdomsydelse, folke-, invalide- og enkepension, betaling for varig og midlertidig hjemmehjælp, tildeling af fripladser i daginstitutioner for børn og unge, betaling for ophold på døgninstitutioner for børn og unge og betaling for beskyttede boliger.