

Bemærkninger til lovforslaget

I. Almindelige bemærkninger.

Som led i de almindelige bestræbelser på at begrænse de offentlige udgifter har regeringen foretaget en nøje gennemgang af bistandslovens bestemmelser med henblik på at finde bespareelsesmuligheder.

Det overordnede mål har været, at besparelserne i videst muligt omfang skal være afbalanceret, således at de svageste af de sociale klienter ikke rammes heraf.

Derimod foreslås det, at visse ydelser, der hidtil har været tildelt uden hensyn til modtagerens indkomst, gøres indkomsthængige, således at personer med midler over et vist økonomisk niveau for fremtiden vil være helt eller delvis afskåret herfra.

Denne ændring må vurderes i forbindelse med, at der samtidig fremsættes forslag om indførelse af et nyt kriterium for tildeling af sociale ydelser – den såkaldte socialindkomst – hvorved det tilsigtes at skabe et tildelingsgrundlag, der er mere socialt betonet end den skattepligtige indtægt, der hidtil som oftest har været anvendt som tildelingsgrundlag, men ikke nødvendigvis har givet et korrekt billede af modtagerens reelle økonomiske situation.

Indførelse af socialindkomsten vil i sig selv nødvendiggøre en række ændringer af bistandsloven.

Med henblik på at begrænse udgifterne til kontanthjælp foreslås indført et absolut maksimum for den hjælp, der kan ydes som forbigående hjælp, således at denne i almindelighed ikke kan overstige et beløb svarende til den højeste dagpengesats.

Samtidig foreslås obligatorisk tilbagebetaling af kontanthjælp til terminsydelser vedrørende ejerboliger for så vidt angår den del af kravet, der hidrører fra afdrag med sikring af kravet ved tinglysning på ejendommen.

Med hensyn til forældrenes betaling for børns ophold i daginstitution foreslås indført et nyt princip, hvorefter betalingen for alle børn gøres afhængig af forældrenes indkomst.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til de enkelte forslag, hvor der også er gjort rede for besparelsernes forventede omfang samt for forslagenes eventuelle administrative konsekvenser. Administrationen af disse forslag skønnes i øvrigt at kræve yderligere en akademisk medarbejder i socialministeriet.

De samlede besparelser skønnes at blive for 1981: ca. 335 mill. kr., for 1982: ca. 415 mill. kr. og 1983: ca. 445 mill. kr. (PL - januar - 1979). De anførte besparelser fordeler sig ligeligt mellem stat og kommune.

Endvidere henvises til bemærkningerne til det samtidigt fremsatte forslag til lov om socialindkomst.

II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til nr. 1.

Reglerne i stk. 1, pkt. 1, svarer til den gældende § 25 med redaktionelle ændringer.

Den nye regel i pkt. 2 har til formål at sikre, at der altid sker tilbagebetaling af hjælp, der er ydet til dækning af den del af terminsydelserne vedrørende fast ejendom, der hidrører fra afdrag. Det foreslås i § 25, stk. 2, at kravet skal sikres ved tinglysning på modtagerens ejendom.

Hjælp til terminsydelser ydes ofte som led i en løbende hjælp efter § 37, og der vil i en række tilfælde kunne være tale om, at den samlede hjælp bliver reduceret enten på grund af indtægter hos ansøgeren og dennes ægtefælle, eller fordi den overstiger de grænser, der gælder for udmålingen (det hidtidige og fremtidige levestandard samt maksimale dagpenge). Da denne reduktion bevirker en forholdsmæssig nedsættelse af samtlige poster (underhold såvel som samtlige grupper af faste udgifter), der indgår i hjælpens beregning, vil der således ikke være baggrund for at kræve tilbagebetaling af hele det beløb, der oprindeligt er afsat. Der skal derfor kun ske tilbagebetaling, i det omfang der efter reduktionen af den samlede hjælp forholdsmæssigt ydes hjælp til terminsudgifter.