

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 218 af 4. juni 1965 om folkepension (Folketingstidende 1964-65, sp. 2996, 3409, 5603 og 5789; tillæg A, sp. 1397; tillæg B, sp. 897; tillæg C, sp. 585) er bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 676 af 15. december 1978. Loven er senest ændret ved lov nr. 77 af 27. februar 1980.

Lovforslaget har til formål at tilpasse indkomstgrundlaget ved beregning af folkepension til det samtidig hermed fremsatte lovforslag om indførelse af socialindkomst.

Baggrunden for forslaget om indførelse af et nyt indkomstbegreb ved beregning af de indkomstaftængige offentlige ydelser er et ønske om at sikre, at de sociale ydelser kun kommer til udbetaling til personer, der har et reelt behov herfor.

Indkomstgrundlaget for de forskellige ydelser er efter de gældende regler i meget vidt omfang baseret på den skattepligtige indkomst. Da der ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst anerkendes en række fradrag, som ikke vedrører indkomstens erhvervelse, men som er begrundet i andre formål, er den skattepligtige indkomst kun sjældent et dækkende udtryk for ydelsesmodtagerens økonomiske evne eller behov. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslaget om socialindkomst.

Det foreslåede socialindkomstbegreb vil betyde, at de indtægtsafhængige sociale pensioner i større omfang end i dag, forbeholdes de pensionister, som reelt har behov for hjælp. Forslaget betyder samtidig en forenkling af pensionsberegningen, og dermed også at reglerne bliver lettere at forstå for pensionisterne.

I forhold til gældende regler for indkomstgrundlaget for de sociale pensioner vil indførelse af det foreslåede begreb medføre følgende ændringer:

1. Underholdsbidrag til børn udover normalbidraget.

Ved opgørelsen af indtægtsgrundlaget for pensionerne medtages efter gældende regler *underholdsbidrag til børn* med det beløb, hvormed bidraget

overstiger det for en fader gældende normalbidrag. Medtagelsen af bidraget sker ud fra det synspunkt, at bidraget udgør en del af det beløb, der står til rådighed for forsørgelsen af pensionisten og dennes familie.

Oprindeligt var underholdsbidraget skattepligtigt indtægt for moderen/faderen. Reglen i pensionslovene var således en lempelsesregel, idet der ved indtægtsreguleringen kun skulle tages hensyn til en del af bidraget.

Ved indførelsen af kildeskatten blev bidraget gjort til indtægt for barnet.

Da underholdsbidrag ved socialindkomst medtages som indtægt for barnet, vil det være naturligt at ændre pensionslovgivningen vedrørende underholdsbidrag til børn, så det ikke indgår ved indkomstopgørelsen hos pensionisten. Der vil samtidig være tale om en forenkling af indtægtsopgørelsen og opgørelsen vil være i overensstemmelse med hovedprincippet i pensionslovgivningen hvorefter indtægtsopgørelsen sker på grundlag af pensionistens egen indtægt.

Forslaget vil ikke medføre ændring i den gældende regel om adgang til at foretage fradrag for betalte underholdsbidrag til ægtefælle og børn.

2. Hjælp efter bistandslovens kap. 9 og 10.

Efter gældende regler medregnes hjælp efter bistandslovens kap. 9 og 10 ikke ved indkomstopgørelsen for de sociale pensioner. Ligeledes er ydelserne principielt skattefrie, men de medfører forholdsmæssig reduktion i personfradraget.

Indtægtsgrundlaget for de sociale ydelser skal i princippet omfatte alle indkomster modtageren har til rådighed. Efter forslaget om socialindkomst skal hjælp efter bistandslovens kap. 9 og 10 derfor medregnes i indkomstgrundlaget.

På pensionsområdet vil ændringen for så vidt angår beregning af grundbeløbet kun berøre pensionister med supplerende hjælp efter bistandsloven, dvs. gruppen af invalidepensionister med laveste pension samt pensionister med delpension. For så vidt angår beregning af pensionstillæg vil