

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget.

Langt de fleste indkomstafhængige sociale ydelser, herunder også boligydelsen, beregnes med udgangspunkt i den skattepligtige indkomst.

Folketinget har ved flere lejligheder drøftet mulighederne for at anvende forskellige indkomstgrundlag ved udmåling af sociale ydelser, der i højere grad end den skattepligtige indkomst afspejler modtagerens faktiske økonomiske situation. Således traf folketinget den 12. februar 1976 på baggrund af et forslag fra partiet Det radikale Venstre beslutning om at opfordre regeringen til at gennemføre regler, hvorefter indkomstafhængige ydelser gives på grundlag af en samlet vurdering af de økonomiske forhold og ikke alene på grundlag af den skattepligtige indkomst. Endvidere meddelte socialministeren til folketinget den 2. februar 1979 i forbindelse med behandlingen af Kristelig Folkeparti's forslag til folketingsbeslutning om indførelse af et socialindkomstbegreb (B 52), at der under socialministeriet snarest ville blive nedsat en arbejdsgruppe vedrørende samordning af indkomstgrundlaget for sociale ydelser.

På denne baggrund blev der herefter af socialministeren den 13. november 1979 nedsat en arbejdsgruppe, der skulle afgive en teknisk detaljeret redegørelse om indholdet af og muligheden for at indføre et socialindkomstbegreb.

Arbejdsgruppen argumenterede i sin rapport, der blev offentliggjort den 14. marts 1980, for, at bruttoindkomsten principielt skulle defineres som A- og B-indkomst minus erhvervsrenteutgifter og lønmodtagerfradrag.

På baggrund af denne redegørelse iværksatte socialministeren et nyt udvalgsarbejde, der dels skulle belyse de praktiske muligheder for indførelse af socialindkomsten, dels resultere i lovforslag til fremsættelse i indeværende samling.

Det forslag til lov om socialindkomst, der fremsættes samtidig med nærværende forslag, er en konsekvens af dette arbejde og betyder i det væsentlige, at der ved tilmåling af indkomstafhængige

ydelser, og herunder altså også boligydelse, ses bort fra en række almene fradrag m.v., mens underholdsbidrag og lignende fortsat accepteres som fradrag i indkomsten.

Samtidig sker der en indregning med en vis procentdel af formuen.

Nærværende lovforslag bygger som nævnt på det samtidigt fremsatte forslag til lov om en socialindkomst, idet der principielt ikke er foreslået afvigelse herfra, men den eksisterende regel om opregulering af indkomsterne er foreslået bibeholdt. Der foretages opregulering af indtægter, men ikke af fradragene og ikke af det formuertilæg, der indregnes i socialindkomsten.

Indkomstgrundlaget i boligydelsesloven opgøres i dag som hovedregel på grundlag af den endeligt ansatte skattepligtige indkomst for det senest afsluttede indkomstår. Efter loven kan socialministeren – nu boligministeren – fastsætte regler om regulering af husstandsindkomsten på grundlag af indkomstudviklingen. Denne regulering skal efter de fastsatte regler ske på grundlag af indkomstudviklingen med samme procentuelle stigning, som skattemyndighederne anvender ved forskudsregistreringen. Reglen, der fundamentalt svarer til reglen om opregulering af indkomsterne i lov om boligsikring, skyldes ønsket om i videst muligt omfang at tilvejebringe samtidighed mellem det indkomstgrundlag, der anvendes ved ydelsens beregning, og de aktuelle forhold på tidspunktet for ydelsens udmåling. I øvrigt må det bemærkes, at en direkte anvendelse af socialindkomsten, der ikke indebærer nogen forhøjelse af indkomstgrundlaget med i øvrigt uændrede sats, ville medføre betydelige merudgifter for det offentlige.

Herudover er bestemmelsen i lovens § 7, stk. 3, hvorefter der er mulighed for, at det sociale udvalg ved beregning af boligydelse kan bestemme, at der bl. a. skal ses bort fra »skattetekniske fradrag«, ønsket opretholdt.

I øvrigt henvises, da lovændringen er en konsekvens af det af socialministeren samtidigt fremsatte forslag til lov om indførelse af en socialindkomst, til dette forslags bemærkninger.