

»Økonomiudvalgets særlige sagsområde kan imidlertid på grund af sin tværgående karakter give anledning til afgrænsningsproblemer i forhold til de stående udvalg, ikke blot indbyrdes, men også i forholdet til administrationen. Der tænkes her på økonomiudvalgets rolle som »personaleudvalg« – en væsentlig del af det område, styrelsesloven beskriver som »almindelige, administrative forhold«. Hvis forholdet blot er, at økonomiudvalgets erklæring indhentes over en udvalgsindstilling, giver spørgsmålet for så vidt ikke anledning til særlige problemer. Dette er tilfældet i en lang række personale-sager inden for de stående udvalgs områder, f. eks. forfremmelses-, ansættelses- og afskedigelsessager, som skal til kommunalbestyrelsen (de kan efter den enkelte kommunes praksis eventuelt afgøres på lavere niveau, og i så fald opstår spørgsmålet slet ikke). Her er situationen ganske parallel med øvrige sager, hvor økonomiudvalgets erklæring skal indhentes.

Vanskeligere bliver det imidlertid i sager af mere generel karakter, f. eks. ved forhandlinger med fagforbund om ændringer i stillingsnormeringen, i spørgsmål om tilrettelæggelse af arbejdstiden og i spørgsmål om organisationsændringer, der rækker ud over en enkelt afdeling. Ofte vil sådanne forhandlinger blive ført af økonomiudvalget, eventuelt ved dets formand eller sekretær. I sager, der berører såvel økonomiudvalget som et eller flere af de stående udvalg samt borgmesterembedet (daglig leder af administrationen), er en klar fastlæggelse af kompetencen under kommunalbestyrelsesniveau ikke altid mulig. Sådanne sager må behandles i samarbejde mellem de berørte parter, og det må formentlig være borgmesterens opgave at søge at etablere dette samarbejde, jfr. princippet i normalstyrelsesvedtægtens § 7, stk. 4, hvorefter borgmesteren kan sammenkalde medlemmerne af to eller flere udvalg til samlet drøftelse af foreliggende sager af fælles interesse. I sidste instans må kommunalbestyrelsen inden for styrelseslovens og -vedtægtens rammer kunne fastlægge den nærmere procedure ved behandlingen af disse sager.«

I afsnit 5.4.2., som indeholder udvalgets overvejelser og forslag til præciseringer med hensyn til økonomiudvalgets opgaver, anføres (side 68 f) blandt andet:

»Udvalget finder, at varetagelsen af personaleforvaltningen er en så betydningsfuld funktion, at den udtrykkeligt bør være reguleret i styrelsesloven. Dermed afskæres også tvivl om lovmæssige bindinger eller forudsætninger i øvrigt vedrørende denne funktions varetagelse. Udvalget har derfor foreslået, at det – i lighed med bestemmelsen i normalstyrelsesvedtægten for amtskommuner – i styrelsesloven fastslås, at økonomiudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens løn- og personaleforhold.

Henlæggelsen af den umiddelbare forvaltning af personaleanliggender til økonomiudvalget betyder naturligvis ikke, at kommunalbestyrelsen dermed er afskåret fra at tage stilling til sager vedrørende disse spørgsmål. Kommunalbestyrelsen kan, dersom den ønsker det, forbeholde sig at træffe den endelige beslutning i alle sager om ansættelse, forfremmelse og afskedigelse af personer i kommunens tjeneste eller i visse nærmere angivne kategorier af sådanne sager. Det skal herved tillige bemærkes, at kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om, at økonomiudvalget generelt eller i et konkret tilfælde skal følge en bestemt fremgangsmåde, f. eks. i ansættelsessager. Desuden må ansættelse og afskedigelse af kommunaldirektør og tjenestegrenschefer anses for så vidtrækkende beslutninger, at beslutning herom må antages alene at kunne træffes af kommunalbestyrelsen, og økonomiudvalgets funktion som personaleudvalg bliver i sådanne spørgsmål alene af indstillende karakter.

Henlæggelsen af personaleforvaltningen til økonomiudvalget betyder ejheller, at udvalget er afskåret fra et overlade det til borgmesteren eller administrationen at træffe visse særlige kategorier af afgørelser. Der skal i denne forbindelse peges på, at borgmesteren dels er formand for økonomiudvalget, og dels er den daglige leder af administrationen, og ikke mindst i sidstnævnte egenskab tilkommer det borgmesteren at træffe afgørelse i almindelige løbende sager om personaleforhold. Dog må borgmesteren her følge økonomiudvalgets beslutninger og retningslinjer.

Derimod vil økonomiudvalget ikke kunne overlade personalefunktionen eller dele af denne til et stående udvalg, idet der i loven udtrykkeligt vil være gjort op med den udvalgmæssige placering af den funktion. Det må dog understreges, at dette ikke er ensbe-