

[Indenrigsministeren]

nale« opgaver og således for en dels vedkommende kan siges at udgøre en amtskommunal indkomstskat, er det fastsat, at en vis del – 20 pct. – af den kommunale indkomstskat for de personer, for hvilke de to nævnte kommuner er skattekommuner, undtages fra fordeling i flyttesituationen.

De nævnte 20 pct. blev fastsat i 1972, og der er siden da sket en sådan forskydning i forholdet mellem primærkommunal og amtskommunal indkomstbeskatning, at det vil være rimeligt, at den andel af indkomstskatten, der undtages fra fordeling, forhøjes fra 20 pct. til 30 pct.

Idet jeg i øvrigt tillader mig at henvise til lovforslaget og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

Indenrigsministeren (Henning Rasmussen):

Jeg skal herved tillade mig for det høje tings fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner samt ændring af lov om udligning i hovedstadsområdet. (Nyt boligkriterium m. v.).

(Lovforslag nr. L 156).

Lovforslagets formål er at justere det kommunale tilskuds- og udligningssystem, således at der på mere nuanceret vis end hidtil tages hensyn til kommuner med store socialt betingede udgiftsbehov.

Forslaget må derfor opfattes som en videreførelse af det i sommeren 1979 gennemførte lovkompleks om ændring af tilskuds- og udligningssystemet.

I bemærkningerne til lovkomplekset tilkendegav regeringen, at der var behov for en løbende analyse af sammenhængen mellem kommunernes udgifter og forskellige udgiftsbehovskriterier.

Arbejdsgruppen, der udarbejdede betænkning nr. 855: »Kommunale udgiftsbehov«, har herefter genoptaget sit arbejde og har i februar 1980 afgivet en supplerende rapport.

I rapporten peges der især på, at etableringen af det nye bygnings- og boligregister har gjort det muligt at konstruere et langt mere nuanceret boligkriterium end hidtil, og gruppen anbefaler, at kriteriet »ældre, utidssvarende boliger og nyere udlejningsboliger« indføres som en del af det sociale kriterium.

Nærværende lovforslag er udarbejdet med udgangspunkt i arbejdsgruppens rapport. Forslaget følger dog ikke helt rapporten, idet boligkriteriet kun foreslås indført i de kommunale ordninger, ikke i de amtskommunale, hvor det sociale kriterium i den gældende lov allerede er fordelt på to bestanddele: børn af enlige forsørgere og enlige ældre.

Efter regeringens opfattelse indeholder lovforslaget en værdifuld nuancering af det sociale kriterium og dermed en forbedring af tilskuds- og udligningssystemet. Regeringen lægger bl. a. vægt på det rimelige i at tilgodese de kommuner, der gennem opførelse af udlejningsbyggeri i realiteten påtager sig at løse en række sociale opgaver.

Byrdefordelmæssigt vil lovforslaget kun indebære ret små ændringer i forhold til 1980, bl. a. fordi der i nogen grad rettes op på virkningerne af bortfaldet af den særlige 1980-bestemmelse om anvendelse af budgettal i hovedstadsudligningen.

Regeringen er opmærksom på, at det kommunale tilskuds- og udligningssystem, uanset den gennemførte omlægning, ikke hermed nødvendigvis har fundet sin endelige form.

Der vil således i de kommende år utvivlsomt være behov for en nærmere vurdering af centerkommunernes, herunder ikke mindst de store provinsbyers, og vækstkommunernes økonomiske problemer.

Derfor er der nu taget skridt til at nedsætte det allerede i 1979 bebudede finansieringsudvalg, der vil få til opgave at kulegrave kommunernes indtægtsforhold.

Det er imidlertid regeringens opfattelse, at der nu bør være ro om tilskuds- og udligningssystemet nogle år, ikke mindst af hensyn til kommunernes økonomiske planlægning, der er blevet af stedse større betydning i takt med de skærpede krav om indpasning af kommunernes økonomi i den almindelige økonomiske politik.

Regeringen finder derfor, at yderligere forslag om ændring af tilskuds- og udligningsordningerne bør afvente den samlede analyse af de nuværende regler, som det nedsatte udvalg skal foretage.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

Indenrigsministeren (Henning Rasmussen):