

[Første næstformand]

I skrivelse af dags dato meddeler ministeren for skatter og afgifter, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om udskrivningsprocenten for kalenderåret 1981 og om ændring af forskellige skattelove. (Regulering af beløbsgrænser).
(Lovforslag nr. L 231).

Landbrugs- og fiskeriudvalget har afgivet betænkning over:

Forslag til lov om ændring af vilkår for statsgaranterede lån til tørkeramte landmænd. (Lovforslag nr. L 197).

Eksemplarer vil blive omdelt.

Kirkeudvalget har afgivet betænkning over:

Forslag til lov om ændring af lov om folkekirkens lønningsvæsen m. m. (Lovforslag nr. L 85).

Eksemplarer vil blive omdelt.

Skriftlig fremsættelse af forslag:**Socialministeren (Ritt Bjerregaard):**

Jeg skal hermed tillade mig for det høje ting at fremsætte:

Forslag til lov om socialindkomst.
(Lovforslag nr. L 222).

I de senere år har tinget ved flere lejligheder drøftet spørgsmål vedrørende det mest rimelige grundlag for beregning af indkomstafhængige offentlige ydelser. I februar 1976 vedtog folketinget således et beslutningsforslag om grundlaget for tildeling af indkomstbestemte ydelser. Senest har folketinget drøftet dette spørgsmål i februar 1979 under behandling af et forslag til folketingsbeslutning om en socialindkomst.

Baggrunden for disse drøftelser i tinget er, at den skattepligtige indkomst ikke er et hensigtsmæssigt mål for det sociale behov for hjælp eller evnen til at betale for ydelser.

Umiddelbart efter tingets sidste drøftelse af spørgsmålet iværksattes et arbejde med henblik på at udforme et mere retfærdigt mål for sociale behov end den skattepligtige indkomst. Senest har en arbejdsgruppe nedsat i november 1979 afgivet en redegørelse i februar 1980 om indholdet af og muligheden for at indføre et socialindkomstbegreb. Rede-

gørelsen indeholder en diskussion af, hvilke af de fra skatteligningen kendte indkomst- og fradragselementer m. m. en socialindkomst kan opbygges af.

På grundlag af denne redegørelse vil regeringen søge gennemført en socialindkomst i 2 faser. Socialindkomsten skal dels sikre en mere retfærdig fordeling af de sociale ydelser, dels gøre reglerne mere forståelige ved at erstatte til dels afvigende indkomstgrundlag i de forskellige love med et fælles beregningsgrundlag for de sociale ydelser. Regeringen har i øvrigt til hensigt at søge socialindkomsten anvendt i størst mulig udstrækning ved beregning af ydelser, der er afhængige af indkomsten.

Den 1. fase udgøres af det hermed fremsatte lovforslag om socialindkomst. Det er opbygget af indkomst- og fradragselementer, som opgøres i forbindelse med den skattemæssige ligning, samt af et formuettillæg.

Sammenholdt med den skattepligtige indkomst vil den samlede virkning af indkomst- og fradragselementerne indebære, at der ikke ved beregning af socialindkomsten kan foretages fradrag i indtjeningen for *fuldt fradragsberettigede forsikringspræmier* og lignende, *forsikringspræmier m. v. med begrænset fradragsret* (3.000 kr.s fradraget), *fradragsberettigede gaver* samt fradrag for *indskud på etableringskonto m. v.* («andre fradragsberettigede beløb»). Desuden kan der ikke fratrækkes *negativ skattepligtig indkomst overført fra en ægtefælle og underskud overført fra tidligere år.*

Baggrunden for, at disse fradrag kan foretages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst, er, at man har ønsket at tilskynde til forskellige aktiviteter. Således har man ønsket at tilskynde til selvforsikring og tilskynde til, at private yder bidrag til almennyttige formål.

Omfanget af denne støtte er der gjort op med i kraft af de skattemæssige fradragregler. Det må derfor betragtes som en utilsigtet virkning, at modtagere af indkomstafhængige ydelser får en dobbelt fordel, hvis den skattepligtige indkomst benyttes som beregningsgrundlag, idet den lavere skattepligtige indkomst medfører højere sociale ydelser.

Tilsvarende har muligheden for at fradrage tidligere års underskud en funktion i skattemæssig sammenhæng, men ikke i forbin-