

3.2. Betænkningerne af 1979 om civilforsvaret.

Administrationsdepartementets rapport om civilforsvaret blev forelagt for forsvarsministeriet, indenrigsministeriet, justitsministeriet og miljøministeriet. På baggrund af en række indvendinger, som disse ministerier rejste i anledning af rapporten, nedsatte indenrigsministeriet i september måned 1977 et udvalg med deltagelse af de interesserede myndigheder og organisationer. Udvalget, som blev organiseret med et styringsudvalg og 4 arbejdsgrupper, blev anmodet om at foretage en nærmere vurdering af rapportens forslag og på en række områder om selv at udarbejde nye forslag. Styringsudvalgets betænkning om civilforsvar og brandvæsen m. v. (bet. 860/1979) forelå i december 1978. Den indeholder en samlet stillingtagen til de 4 arbejdsgruppers indstillinger, der er indeholdt i betænkning 861/1979 om integration af civilforsvar og brandvæsen, betænkning 862/1979 om uddannelse af værnepligtige i civilforsvaret, betænkning 863/1979 om beskyttelsesrum og betænkning 864/1979 om opgave- og byrdefordeling.

Styringsudvalgets overvejelser om en række besparelsesmuligheder gav anledning til, at der med virkning fra finansåret 1980 er gennemført en besparelse på 20 mill. kr. på civilforsvarets budget. Der henvises til Anm. II til forslag til finanslov for 1980, § 13.4. Besparelsen er opnået ved en nedsættelse i antallet af årlige indkaldelser af værnepligtige til civilforsvaret, svarende til 250 årslønninger til menige og 24 årslønninger til værnepligtige befalingsmænd. Antallet af årgange i CF-korpsets mobiliseringsstyrke er samtidig forhøjet fra 12 til 15. Besparelsen kunne gennemføres inden for rammerne af den gældende civilforsvarslov, og det var en forudsætning for besparelsen, at målsætningen for civilforsvarskorpset skulle være uændret. Endvidere opretholdtes en udrykningsvagt på de 7 civilforsvarskaserner. Tjenestetiden for CF-værnepligtige er uændret 8 måneder for korpstværnepligtige og ca. 1 måned + 100 timer for de såkaldte § 31-værnepligtige (værnepligtige, der tildeles det lokale civilforsvar).

Styringsudvalgets overvejelser af indstillingerne i delbetænkningerne om henholdsvis integration af civilforsvar og brandvæsen (bet. 861/1979) og opgave- og byrdefordeling (bet. 864/1979) konkluderer i anbefalinger om ændringer af lovgivningen. Disse dele af udvalgsovervejelserne gengives i afsnit 4.1. og 4.2.

4. Betænkningerne og lovforslaget.

4.1. Samordning af civilforsvar og brandvæsen.

Betænkning 860/1979 om brandvæsen og civilforsvar m. v. tager s. 32 ff. stilling til overvejelserne i betænkning 861/1979 om integration af civilforsvar og brandvæsen.

Udvalget mener, at en samordning eller integration af civilforsvar og brandvæsen ikke vil medføre varige *besparelser* af betydning. Et fællesskab kan imidlertid have andre fordele i henseende til det fredsmæssige og det krigsmæssige beredskab. Udvalget anviser ikke nogen generel model for en organisatorisk integration, men nævner som udgangspunkt for overvejelser i de enkelte kommuner, at et bygningsmæssigt fællesskab kan tilstræbes, og at samordningsspørgsmålet overvejes i tilknytning til lederskifte i brandvæsen eller civilforsvar.

Med hensyn til den *politiske ledelse* af det lokale brandvæsen og civilforsvar, der for de større kommuners vedkommende er henlagt under henholdsvis en brandkommission og en civilforsvarskommission, har udvalget overvejet spørgsmålet om en nedlæggelse eller sammenlægning af kommissionerne. Udvalget har vurderet to skitser vedrørende dette spørgsmål.

Den ene skitse bevarer kommissionerne, men indfører en adgang til sammenlægning af dem til én beredskabskommission efter vedkommende kommunalbestyrelses bestemmelse. En sammenlægning kan efter udvalgets opfattelse medvirke til at styrke den politiske koordination af de to beslægtede, omend langt fra sammenfaldende områder og endvidere bidrage til en forenkling af kommunernes politiske udvalgsstruktur.

Den anden skitse er en udvalgsmodel, hvorefter kommissionernes opgaver overtages af kommunalbestyrelsen i henhold til den almindelige styrelsesordning for kommunerne, således at den umiddelbare politiske styring varetages af et eller flere stående udvalg, eventuelt ét nyoprettet stående beredskabsudvalg. Denne model svarer til den almindelige struktur inden for kommunernes styrelse.

Udvalget foretrækker kommissionsmodellen kombineret med en adgang til sammenlægning af kommissionerne som anført. Udvalget finder, at denne model bedst sikrer forbindelserne til politiet og for civilforsvarets vedkommende tillige til de frivillige organisationer. Modellen medfører i øvrigt ikke styringsmæssige vanskeligheder.