

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget er især at forhøje kapitalkravet til nye banker og sparekasser, at gennemføre en vis effektivisering af bestemmelserne om rekonstruktion af pengeinstitutter, samt at udvide tilsynet med pengeinstitutternes datterselskaber, så det også omfatter et tilsyn på koncernbasis.

2. Kravet til *egenkapital* ved etablering af pengeinstitutter blev ved lov nr. 199 af 2. april 1974, der trådte i kraft den 1. januar 1975, fastsat til kr. 5 mill. Samtidig blev kravet til mindstekapitalen ens for banker og sparekasser. Mindstekapitalen ved åbning af en bank var indtil 1974-lovens ikrafttræden kr. 600.000, hvilket beløb ikke var ændret siden 1956. Der var ikke før den 1. januar 1975 noget mindstekrav til egenkapital ved etablering af en sparekasse.

Det foreslås nu, at kravet til minimumskapitalen ved oprettelse af en bank eller en sparekasse forhøjes fra de nuværende 5 mill. kr. til 25 mill. kr. I overgangsbestemmelserne i lovforslagets § 2, stk. 2, bestemmes, at kravet om en aktie- eller garanti-kapital på 25 mill. kr. dog ikke finder anvendelse på pengeinstitutter, der er etableret ved lovens ikrafttræden eller som dannes ved fusion af sådanne.

3. Om forholdene i andre lande kan oplyses:

Ved oprettelse af nye banker i Sverige er ikke foreskrevet en bestemt mindstekapital. Det kræves, at en nyoprettet bank har en tilstrækkelig aktiekapital, som det svenske banktilsyn anslår til 40-50 mill. sv. kr. (ca. 52-65 mill. kr.).

I Finland kræves ved oprettelse af en »affärsbank, en hypoteksbank og et kreditaktiebolag« en mindstekapital på 5 mill. mark (ca. 8.15 mill. kr.). Ved oprettelse af en sparekasse og en andelsbank kræves 100.000 mark (ca. 163.000 kr.). Sidstnævnte beløb forventes forhøjet i 1982.

I Holland er mindstekapitalen ved etablering af pengeinstitutter 500.000 gylde (ca. 1.41 mill. kr.). Dette beløb foreslås forhøjet til 5 mill. gylde (ca. 14.1 mill. kr.). Det hollandske banktilsyn anbefaler

dog en mindstekapital på 10 mill. gylde (28.2 mill. kr.) ved etablering af nye banker.

I Belgien kræves ved nyetablering af banker en mindstekapital på 50 mill. BFR (ca. 10 mill. kr.), men det er sædvanligt at startkapitalen udgør 100 mill. BFR (20 mill. kr.).

I Luxembourg kræves ved nyetablering af banker, en mindstekapital på 350 mill. LFR (ca. 70 mill. kr.). Dette beløb må dog ses på baggrund af landets særlige stilling på det internationale kapitalmarked.

I Storbritannien kræves ved oprettelse af en forretningsbank en minimumskapital på 5 mill. £ (ca. 65 mill. kr.).

I Irland kræves ved nyetablering af banker en mindstekapital på 1 mill. irske pund (ca. 11.5 mill. kr.).

I Grækenland kræves en mindstekapital på 1 mia. drachmer (ca. 120 mill. kr.) ved etablering af en bank.

4. Der var pr. 31. december 1980 15 banker og 152 sparekasser med en egenkapital – heri medregnet ansvarlig indskudskapital, jfr. lovens § 22 – på mindre end 25 mill. kr. Af de 152 sparekasser havde 112 i medfør af lovens § 56, stk. 5, en egenkapital på mindre end 5 mill. kr.

I perioden 1. januar 1975 til 1. september 1981 er der stiftet 4 banker, hvoraf 2 er stiftet med en aktiekapital på 5 mill. kr. 1 bank er stiftet med en aktiekapital på 33,750 mill. kr. og 1 på 50 mill. kr. Hertil kommer, at yderligere 1 bank er søgt etableret med en aktiekapital på 5 mill. kr. Der er etableret 4 filialer af udenlandske banker. I samme tidsrum er ikke etableret nye sparekasser.

Den foreslåede forhøjelse må ses på baggrund af udviklingen siden vedtagelsen af lov om banker og sparekasser, idet kravet om en mindstekapital på 5 mill. kr. ved oprettelse af et nyt pengeinstitut ikke længere udgør et tilstrækkeligt kapitalgrundlag.

Nyetablerede pengeinstitutter med en egenkapital på 5 mill. kr. kan som følge af kravet om rekonstruktion, hvis de taber mere end 25 pct. af