

Bemærkninger til lovforslaget

I. Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for forslaget.

Apotekerloven af 1954 med senere ændringer omhandlede både de materielle regler om lægemidler (godkendelse, kontrol, markedsføring m. v.) og de strukturelle regler om lægemiddelforsyning gennem apoteker m. v. Med henblik på revision af hele apotekerloven af 1954 nedsatte indenrigsministeriet i 1969 et apotekerlovudvalg, som imidlertid efter anmodning fra indenrigsministeren i 1971 standsede sit videre arbejde og i 1972 afgav betænkning om lægemidler (betænkning nr. 663/72). På grundlag af denne betænkning vedtoges lov nr. 327 af 26. juni 1975 om lægemidler, der trådte i kraft den 1. januar 1976.

I 1972 nedsatte indenrigsministeren en ekspertgruppe, som bl. a. fik til opgave at gennemgå og vurdere hele lægemiddelforsyningsområdet og fremkomme med forslag til reformer og modeller for den fremtidige forsyning af lægemidler m. v. gennem apotekerne.

Ekspertgruppen afgav i december 1974 betænkningen »Lægemiddeldistribution i Danmark« (betænkning nr. 725/74). Betænkningen indeholder en detaljeret gennemgang af det nuværende lægemiddelforsyningssystem (herunder de gældende lovregler) med oplysninger om apotekernes omsætnings- og omkostningsforhold, en sammenligning af apoteksdistributionen med anden detaildistribution, samt oplysninger om administrationen og styringen af området.

Betænkningen behandler endvidere problemerne i forbindelse med den lægemiddelproduktion, der finder sted på apotekerne, og hvoraf en del i de sidste ti år har været genstand for en af Danmarks Apotekerforening iværksat koncentration på et mindre antal apoteker.

Endvidere indeholder betænkningen en række modeller for den fremtidige detaildistribution, herunder en model, der bygger på reformer i det nuværende system. Betænkningens hovedsynspunkt er, at der ud fra ressource- og servicemæssige hensyn er et betydeligt behov for ændringer, der kan

føre til en strukturrationalisering og en stærkere differentiering af apotekerne med hensyn til størrelse, indretning, personale, lægemiddelsortiment m. v. Herudover peges der på et behov for en afklaring af apoteksproduktionens konkurrencemæssige stilling og for styrkelse af det offentliges styrings- og planlægningsbeføjelser på området i overensstemmelse med lægemiddelforsyningens samfundsmæssige betydning og det offentliges andel i finansieringen heraf.

I monopoltilsynets rapport fra 1978, Lægemiddelbranchen, er apoteksproduktionens forhold berørt navnlig ud fra en pris- og konkurrencemæssig synsvinkel.

I en betænkning fra 1980 om besparelser og strukturændringer på lægemiddelområdet afgivet af et af socialministeren nedsat udvalg, fremhæves vedrørende apoteksområdet særligt et behov for at skabe øget strukturflexibilitet og større omkostningsbevidsthed. Ud fra konkurrencemæssige og rationaliseringsmæssige hensyn finder betænkningen det velbegrundet at adskille apotekernes produktionsvirksomhed fra distributionsfunktionen.

Udkast til lovforslag har været forelagt for arbejdsministeriet, boligministeriet, finansministeriet, administrationsdepartementet, finansministeriet, budgetdepartementet, finansministeriet, lønnings- og pensionsdepartementet, Ministeriet for Grønland, industriministeriet, monopoltilsynet, justitsministeriet, landbrugsministeriet, veterinærdirektoratet, miljøministeriet, planstyrelsen, ministeriet for skatter og afgifter, statsskattedirektoratet, socialministeriet, sikringsstyrelsen, undervisningsministeriet, Danmarks farmaceutiske Højskole, Den kongelige Veterinær- og Landbohøjskole, civilforsvarsstyrelsen, rigsombudsmanden på Færøerne, Statens Seruminstitut, sundhedsstyrelsen, Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Frederiksberg kommunalbestyrelse, Københavns Magistrat, 2. afdeling, Danmarks Apotekerforening, Dansk Farmaceutforening, Danske Apoteksteknikeres Forening, Industrifarmaceutforeningen, Medicinimportørforeningen (MEDIF), Foreningen af danske medicinfabrikker (MEFA), Foreningen