

Der er i december 1980 udarbejdet en rapport over arbejdet i indenrigsministeriets afgiftsgruppe. Gruppen har arbejdet med et afgiftssystem, der er udtryk for en vis forenkling i forhold til det gældende, og som primært tager sigte på både at udligne indkomster og skabe en rimelig overensstemmelse mellem arbejde og ansvar (målt efter omsætning) og indkomstmuligheder. Det er endvidere tilsigtet at skabe et bedre grundlag for strukturtilpasninger, end det gældende system gør. Indenrigsministeriet finder, at den af afgiftsgruppen udarbejdede skitse til et afgifts/tilskudssystem kan danne grundlag for et sådant, og de foreslåede lovregler giver grundlag for realisering af dette skitseforslag (optaget som bilag 3 i rapporten). Der er herved lagt vægt på, at de indkomstfordelingsmæssige forhold ikke forrykkes afgørende og på, at der i alt væsentligt er en rimelig overensstemmelse mellem størrelsen af omsætning (herunder ansvar for personale og faciliteter) og indtjening og på, at der for apotekere, der driver apoteksfilial, udfærdiges regler, der i det væsentlige giver disse rimelige økonomiske muligheder og derved generelt kan fremme strukturtilpasninger.

Skitseforslagets system baserer sig på progressive omsætningsafgifter/tilskud og progressive nettooverskudsafgifter/tilskud (dvs. at sådanne afgifter beregnes efter, at overskuddet er reguleret for omsætningsafgift eller -tilskud). For apoteker med apoteksfilialer indføres en afgiftslempelse (ifølge forslaget på den måde, at omsætningen på filialer kun medregnes med halvdelen ved beregning af omsætningsafgift). En særlig refusionsordning opretholdes for så vidt angår huslejerefusionen, mens indenrigsministeriet ikke finder, at der længere er behov for en særlig udligningsordning af udgifter til indretning (ombygning m. v.), idet en sådan i sig selv vil kunne indebære et incitament til at forøge omkostningerne i sektoren.

I modsætning til det nuværende afgiftssystem er afgifts-/tilskudsprocenterne og afgifts-/tilskudsintervallerne samt huslejerefusionsprocenten ikke fastsat i lovbestemmelserne om det nye afgiftssystem. Procenterne vil blive fastsat ved de årlige finanslove. Ved denne fremgangsmåde opnås en større fleksibilitet end ved det eksisterende afgiftssystem, hvor det er nødvendigt med lovændring, når forudsætningerne for afgiftssystemet ændres.

Som udgangspunkt for beregningen af afgifterne og tilskuddene vil det blive tilstræbt, at procentsatsen for overskudsafgiften som beskrevet i § 55 holdes uændret fra år til år, mens omsætningsafgifts-/tilskudsprocenterne - § 54 - varieres efter en grundskala, således at størrelsen af afgifterne

kommer til at balancere med størrelsen af tilskuddene.

I rapporten over afgiftsgruppens arbejde er der i bilag 3 en beskrivelse af systemet og de intervaller og beregningsgrundlag, som vil blive lagt til grund ved den praktiske udformning. Videre er der oversigter over gruppevis indkomstfordeling ifølge forslaget.

Der er foretaget beregninger på grundlag af apotekernes regnskaber for 1978 og 1979. Beregningerne har ikke omfattet de 16 produktionsapoteker. Ifølge beregningerne var afgiftsindbetalingerne i størrelsesordenen 30 mill. kr. og tilskudsudbetalingerne incl. huslejerefusion, udgjorde et tilsvarende beløb.

Det foreslåede system tilsigter ikke noget netto-provenu til staten, ej heller at staten skal yde tilskud til sektoren via udligningssystemet. Det må imidlertid forventes, at der ikke i det enkelte år kan etableres en fuldkommen balance mellem afgifter og tilskud, og eventuelle mer-/mindreprovenu må derefter indgå i beregningen af det kommende års afgifts-/tilskudsprocenter.

Det bemærkes, at man ikke for tiden har til hensigt at ændre den ved medicintakstfastsættelsen tilsigtede gennemsnitsindkomst pr. apoteker, som er lønnen pr. 1. april i statens lønramme 37. incl. et særligt tillæg på 10.970 kr., for 1981 ca. 260.000 kr.

Selv med det skitserede system vil det være nødvendigt at sikre, at meget små indkomster kan suppleres ved særlige tilskud. Det er ikke hensigten, at alle apotekere under en vis indtægtsgrænse skal sikres en bestemt indkomst, men da der fortsat påregnes opretholdt enheder, der ikke er økonomisk rentable, skal apotekere med en ringe indkomst efter ansøgning kunne få individuelt tilskud. Sådanne tilskud forudsættes ydet efter en vurdering af regnskabsresultatet og årsagerne til den ringe indkomst og eventuelt på betingelser med hensyn til driftsomlægning og lignende. Specielt i en overgangsperiode efter et nyt systems ikrafttræden kan der blive tale om at søge at afbalancere utilsigtede og meget betydelige ændringer for det enkelte apotek. Det er derfor ikke muligt at gennemføre nøjagtige beregninger over, hvor store beløb der skal udbetales i særlige tilskud, men på grundlag af oplysninger fra arbejdet i afgiftsgruppen skønnes det samlede tilskudsbeløb at være af en størrelsesorden på nogle få mill. kr. årligt.

Sundhedsstyrelsens godkendelse af de enkelte apoteksregnskaber efter § 58, stk. 1, vil ske i forbindelse med endelig afregning af afgift og tilskud for det pågældende apotek. Sundhedsstyrelsen vil