

munalretlige grundsætninger skal fastsættes ud fra et omkostningsprincip, d.v.s. at gebyrernes størrelse bør fastsættes således, at der over et vist tidsrum tilstræbes en dækning af de faktiske omkostninger, som er forbundet med de af planen omfattede ordninger og anlæg.

De kommunale affaldsplaner udarbejdes ifølge forslaget efter forhandling med amtsrådene, der ligeledes skal foretage en kortlægning af affaldsbortskaffelsen i samarbejde med kommunalbestyrelserne. Ifølge forslaget til § 62, stk. 1, skal amtsrådene endvidere på grundlag af kortlægningen og efter forhandling med kommunalbestyrelserne udarbejde en redegørelse for affaldsbortskaffelsen inden for amtskommunernes område. Det er tanken, at redegørelsen bl.a. på grundlag af prognoser for de fremtidige affaldsmængder skal angive hovedtræk i en regional struktur for affaldsbortskaffelsen, herunder etablering og udbygning af fælleskommunale anlæg. Redegørelsen skal endvidere indeholde målsætninger for affaldets fordeling på forskellige bortskaffelsesmetoder, herunder genanvendelse, forbrænding og deponering. Som udgangspunkt ligger der ikke heri en væsentlig ændring af det ambitionsniveau, der er realiseret ved den hidtidige affaldsplanlægning. Planlægningen tænkes dog udbygget specielt hvad angår genanvendelse. Det nærmere indhold af såvel kortlægning som redegørelse fastlægges af ministeren i medfør af bestemmelsen i § 62, stk. 2.

I en række kommuner og amtskommuner er der allerede i medfør af de eksisterende bestemmelser i loven iværksat et kortlægnings- og planlægningsarbejde samt etableret en række bortskaffelsesordninger og behandlingsanlæg. Det er ikke hensigten med lovforslaget, at dette arbejde skal sættes i stå, men derimod er det formålet at skabe det nødvendige grundlag for yderligere at styrke og koordinere myndighedernes indsats.

Ifølge forslaget til § 62 a, stk. 2, kan ministeren beslutte, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for den kommunale affaldsplanlægning. I medfør af denne bestemmelse vil ministeren bl.a. kunne fastsætte regler om fordelingen af affaldet på forskellige bortskaffelsesmetoder, herunder omfanget af genanvendelse samt principper for tilrettelæggelse af bortskaffelsesstrukturen med hensyn til f.eks. etablering af fælleskommunale anlæg. Ministerens regler eller beslutninger efter § 62 a, stk. 2, vil tillige skulle lægges til grund for amtsrådets udarbejdelse af redegørelsen efter § 62, stk. 1. Som grundlag for ministerens udnyttelse af bemyndigelsen i § 62 a, stk. 2, vil bl.a. kunne tjene den amtskommunale affaldskortlægning efter § 62.

Det bemærkes, at ministerens regler og beslutninger efter § 62 a, stk. 2, forinden udstedelsen vil blive forhandlet med særligt berørte myndigheder og organisationer, og – såfremt der måtte blive tale om beslutninger, som alene vedrører en enkelt eller enkelte kommuner – med de pågældende kommunalbestyrelser.

Amtsrådet påser, jfr. forslaget til § 62 b, at den kommunale plan er i overensstemmelse med regionplanlægningen og med miljøministerens regler eller beslutninger i medfør af § 62 a, stk. 2, samt regler om indsamling af genanvendelige materialer og produkter fastsat i medfør af genanvendelsesloven (lov nr. 297 af 8. juni 1978 om genanvendelse af papir og drikkevareemballage samt begrænsning af affald, § 11). I forbindelse hermed sammenholder amtsrådet tillige indholdet af planen med den i § 62, stk. 1, nævnte redegørelse med henblik på at vurdere kommunalbestyrelsens plan i lyset af de i redegørelsen indeholdte målsætninger vedrørende tilrettelæggelsen af affaldsbortskaffelsen i regionen.

Endvidere er det tanken at tilrettelægge en procedure for informationsudveksling, hvorved miljøstyrelsen gennem sektorredegørelser kan tilkendegive sine synspunkter og vurderinger vedrørende affaldsplanlægningen.

Affaldsplanlægningen skal tillige ses i sammenhæng med planlægningen efter § 61 f, og dermed region- og kommuneplanlægningen, idet affaldsanlæg, herunder forbrændingsanstalter og lossepladser, som nævnt ovenfor indgår blandt de former for virksomhed m.v., hvortil der af hensyn til forebyggelse af forurening må stilles særlige beliggenhedskrav, og som derfor er omfattet af planlægningsbestemmelsen i § 61 f. Miljøministeren vil i medfør af § 62 c kunne fastsætte nærmere regler om den proceduremæssige sammenhæng med region- og kommuneplanlægningen.

Affaldsplanlægningen vil i øvrigt skulle koordineres med andre elementer i den sammenfattende fysiske planlægning, herunder varmforsyningsplanlægningen efter lov om varmforsyning og råstofindvindingsplanlægningen efter lov om råstoffer.

En række affaldsanlæg er endvidere optaget på listen over de særligt forurenende virksomheder, som er godkendelsespligtige efter lovens kapitel 5. Det er ikke hensigten med forslaget at foretage ændringer heri, og de pågældende anlæg vil derfor fortsat skulle godkendes (af amtsrådet/hovedstadsrådet) efter de nævnte bestemmelser.

Til § 62 c