

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

A. Generelt

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe grundlaget for en tidssvarende beskatning af indtægter ved efterforskning og indvinding af kulbrinter (olieforekomster, naturgas og kondensat) på dansk område, herunder kontinentalsoklen.

Baggrunden for at indføre særlige regler om beskatning af indkomster ved kulbrinteindvinding er, at det på grund af de senere års kraftige prisstigninger på kulbrinteprodukter kan forudses, at indtjeningen ved olie- og naturgasindvinding vil blive væsentlig større end det øvrige erhvervslivs indtjening set i relation til den investerede kapital. Den stigende aktivitet ved efterforskning og indvinding af kulbrinter i Nordsøen og den meget store indtjening i forbindelse hermed har medført, at der i Norge og Storbritannien er gennemført omfattende ændringer og skærpelser af beskatningen af olieproducerende selskaber. De i Norge og Storbritannien gældende regler er i hovedtræk beskrevet i afsnit D.

Ved den foreslåede lovgivning sikres der på samme måde det danske samfund en betydelig andel af de fortjenester, der i fremtiden må forventes opnået ved olie- og gasindvinding på dansk område.

Det foreslås, at der udover den almindelige selskabsskat (eller personlig indkomstskat) skal betales en kulbrinteskate af fortjenester ved indvinding af olie- og naturgas i Danmark. Desuden foreslås det, at indtægter ved kulbrinteindvinding ved beregning af almindelig selskabsskat opgøres uafhængig af indkomst fra anden virksomhed (såkaldt ring-fence). Endelig indeholder forslaget regler om, at Danmark kan beskatte indkomster i forbindelse med efterforskning og indvinding, uanset at indkomsten efter de almindelige skattepligtsregler ikke vil være skattepligtig i Danmark. Den udvidede skattepligt kan de i fleste tilfælde ikke gennemføres på grund af bestemmelser i de af Danmark indgåede dobbeltbeskatningssaftaler. Det

er dog tanken ved genforhandling at søge en række aftaler ændret.

De ændrede beskatningsregler skal efter lovforslaget have virkning for indtægter erhvervet efter 1. januar 1982.

Der vil i nær tilslutning til dette lovforslags fremsættelse også blive fremsat et selvstændigt lovforslag, der indeholder særlige regler for forskudsansættelse, ligning, opkrævning, kontrol og klageadgang m.v., der skal finde anvendelse for de skattepligtige efter nærværende lovforslag. Disse regler er nærmere omtalt i afsnit G.

I overensstemmelse med den daværende regerings tilsagn i bemærkningerne til forslag til lov om anvendelse af Danmarks undergrund (lov nr. 293 af 10. juli 1981 – undergrundsloven) og den til forslaget afgivne betænkning omfatter lovforslaget alle, der driver virksomhed ved kulbrinteindvinding på dansk område – både nuværende og fremtidige producenter.

Det foreslåede beskatningssystem er tilrettelagt med henblik på at opnå en optimal udnyttelse af energiressourcerne i Danmarks undergrund. Der er herved lagt vægt på, at der gives økonomisk mulighed for en effektiv efterforskning, og at der i videst muligt omfang sikres en bæredygtig økonomi også i forbindelse med udnyttelse af mindre kulbrinteforekomster. Herved tilvejebringes der Danmark en bedre forsyningsikkerhed med energi og mulighed for en væsentlig valutabesparelse.

Der blev i forbindelse med gennemførelsen af undergrundsloven lagt vægt på, at der på længere sigt sikres samfundet en rimelig andel af det økonomiske udbytte ved udnyttelse af energiressourcerne i undergrunden. Lovforslaget må ses som en videreførelse og udbygning af disse målsætninger. Den fremtidige statslige andel af kulbrinteindkomsterne vil herefter dels kunne bestå af *produktionsafgifter*, *arealafgifter* og *andre afgifter*, der pålægges efter undergrundsloven, dels af den ved nærværende lovforslag foreslåede *indkomstbeskatning*. Hertil kommer statens indtægter ved en eventuel kommende statsdeltagelse i kulbrinteindvindingen.