

For finansåret 1981 er bidrag til tillægsbevillingslovforslaget imidlertid indkaldt senere, ligesom trykningsordre først er givet medio januar 1982. Der er derfor i år mindre grund til at vente afvigelser på regnskabet, og som anført i besvarelsen af spørgsmål 1 har finansministeriet ingen forhåndsformodninger om betydelige afvigelser.

Spørgsmål 3:

»Med baggrund i de seneste 4 tillægsbevillingslove ønskes der en redegørelse for den systematiske underbudgettering, der har været gennemført for disse finansår.«

Svar:

Underbudgetteringen af statens udgiftsbudget andrager ifølge de vedtagne tillægsbevillingslove for 1978, 1979, 1980 og forslaget for 1981:

1,1 mia kr. i 1978
2,5 mia kr. i 1979
3,6 mia kr. i 1980
7,5 mia kr. i 1981

De anførte tal er opgjort som de samlede merudgifter (tillægsbevillinger) i forhold til de vedtagne finanslove for de respektive finansår. For 1978 vedrører udgifterne perioden 1. april 1978 til 31. december 1978.

De vedtagne finanslove er budgetteret på grundlag af bestemte forudsætninger om den økonomiske politik (herunder udgiftspolitik) og den samfundsøkonomiske udvikling. Justering af den økonomiske politik og ændrede samfundsøkonomiske skøn vil ofte foregå i løbet af finansåret med deraf følgende ændringer i forudsætningerne for budgetterne. I tabel 1 er der foretaget en summarisk udskillelse af de større bevægelser, der vedrører ændringer i de samfundsøkonomiske/udgiftspolitiske budgetteringsforudsætninger. Tabellen viser, at en stigende del af de samlede tillægsbevillinger kan henføres til konjunkturfølsomme poster (pris- og lønudvikling og arbejdsløshedsdagpenge, der i perioden må ses i sammenhæng med efterlønsudgifterne) eller til ændringer i udgiftspolitikken (i tabellen summarisk målt ved bevægelser som følge af besparelser/beskæftigelsesfremme). De udgifter, der ikke kan henføres til ovennævnte poster, andrager $\frac{2}{3}$ af de samlede merudgifter i 1978 faldende til $\frac{1}{4}$ af de samlede merudgifter i 1981. Der er, som det fremgår af tabel 1, tale om en absolut vækst i de øvrige udgifter fra 0,7 mia kr. i 1978, 1,7 mia kr. i 1979 til 1,8 mia kr. i 1981. De øvrige udgifter kan forklares med specifikke forhold, som gør sig gældende for de respektive finansår. Merudgiften i 1979 på 1,7 mia kr. vedrører således hovedsageligt kapitaltilførsel i Dansk Olie og Naturgas A/S (0,9 mia kr.) og nedskrivning af lån til u-lande (0,5 mia kr.). Der synes ikke for disse udgifter at være tale om et fast mønster i merudgifterne.

Tabel 1. Merudgifter på tillægsbevillingslovene 1978 til 1981

Mia kr.	1978	1979	1980	1981
Pris- og lønregulering	0,7	1,0	÷ 0,6	1,0
Arbejdsløshedsdagpenge	0,1	÷ 1,2	÷ 0,7	3,0
Efterløn	-	1,0	1,0	0,2
Beskæftigelsesfremme	÷ 0,2	-	0,8	1,1
Besparelser og budgetreguleringskonti	÷ 0,2	-	1,0	0,4
I øvrigt	0,7	1,7	2,1	1,8
I alt merudgifter i forhold til FL	1,1	2,5	3,6	7,5

Tillægsbevillingslovene, ekskl. pris- og lønregulering, er i tabel 2 fordelt på paragraffer. De anførte tillægsbevillingstal er identiske med beløbene i tillægsbevillingslovene for de respekti-