

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget går ud på, at der indføres en ordning, hvorefter enhver, når visse betingelser er opfyldt, kan få en bindende forhåndsbesked inden for områderne almindelig og særlig indkomstskat, sømandsskat, kulbrinteskate, selskabsskat, formueskat, afgift og tillægsskat efter pensionsbeskatningsloven og afgift efter lov om frigørelsesafgift samt skattegodtgørelse efter selskabsskattelovens § 17 A.

Man har fundet det hensigtsmæssigt, at ordningen administreres centralt i statsskattedirektoratet og ligningsrådet, bl. a. for at opnå en ensartet praksis.

Ligningsrådets besvarelser skal efter forslaget kunne påklages til landsskatteretten og eventuelt til domstolene.

Lovforslaget indeholder bestemmelser om, at visse spørgsmål kan afvises. Dette gælder for det første, når spørgsmålet efter en samlet vurdering ikke skønnes at have væsentlig betydning for forespørgeren. Ligeledes vil afvisning kunne ske, når forespørgeren efter at anmodning herom er fremsat, undlader at efterkomme en anmodning om at oplyse eller konkretisere sit spørgsmål nærmere. Endelig vil spørgsmål, der har en sådan beskaffenhed, at de ikke kan besvares med fornøden sikkerhed, kunne afvises. Efter forslaget vil svar i almindelighed ikke kunne indhentes om den skatte- eller afgiftsmæssige virkning af en disposition, der er gennemført.

En forhåndsbesked er bindende for skattemyndighederne, der således er forpligtet til, at lægge den afgivne forhåndsbesked til grund, når det forelagte tilfælde behandles ved ligningen. Er der sket ændringer i lovgivningen på det af forhåndsbeskeden omfattede område, eller er der sket ændringer i de forudsætninger, der må anses for at have været bestemmende for indholdet af forhåndsbeskeden, er skattemyndighederne dog ikke bundet. Det kan godt tænkes, at en del af forhåndsbeskeden kan opretholdes, selv om der er sket visse ændringer i de forudsætninger, der blev lagt til grund ved

besvarelsen. Lovforslaget hindrer ikke at skattemyndighederne ved ligningen undlader at lægge en afgiven forhåndsbesked til grund, når der efterfølgende er afsagt domme eller sket ændringer af praksis, som det vil være gunstigere for forespørgeren at få lagt til grund.

Det foreslås, at der skal betales en afgift på mellem 500 kr. og 2.000 kr. for behandlingen af anmodningen. De særlige regler i kildeskattelovens § 33 A om forhåndsbesked indenfor dødsbopbeskatningen forudsættes opretholdt, under hensyn til de særlige forhold, som gør sig gældende ved behandlingen af disse sager.

Baggrunden for lovforslaget

Den 28. januar 1981 nedsatte ministeren for skatter og afgifter et udvalg, der skulle undersøge mulighederne for en eventuel styrkelse af lovfortolkningen inden for skatteadministrationen.

Udvalget afgav betænkning i marts 1982 (nr. 945).

Blandt de forslag, som udvalget fandt ville kunne tjene til en styrkelse af retssikkerheden, var indførelse af en ordning, hvorefter skatteydere forlods kunne modtage en bindende bedømmelse af de skattemæssige konsekvenser af påtænkte dispositioner.

Udvalgets forslag blev fremsat på baggrund af følgende gennemgang af de muligheder, der eventuelt er tilstede for at indhente udtalelser om skatteretlige spørgsmål.

Forespørgsler om skattemæssige forhold besvares af de kommunale skattemyndigheder, amtsskatteinspektorerne og statsskattedirektoratet. Arbejdet hermed har været stigende i de senere år og har efterhånden fået et betydeligt omfang.

I hvert af årene 1979 og 1980 indkom der således til statsskattedirektoratet omkring 6.000 skriftlige forespørgsler og ca. 25.000 telefoniske. Ca. halvdelen af de skriftlige forespørgsler blev indsendt af skattemyndigheder, advokater og revisorer.