

I statsskattedirektoratet er for tiden ca. 40 medarbejdere med akademisk uddannelse i væsentlig grad beskæftiget med denne opgave.

Langt den overvejende del af sagerne afgøres af statsskattedirektoratet, idet alene principielle sager eller sager af stor økonomisk betydning forelægges ligningsrådet. Forespørgsler, der må antages at vedrøre en bestemt skatteyder, besvares som hovedregel kun, såfremt skatteyderens navn og adresse oplyses. Det skyldes bl. a., at det er nødvendigt, at den lokale ligningsmyndighed underrettes om indholdet af udtalelsen.

Generelt formulerede forespørgsler vedrørende forståelsen af offentliggjorte vejledninger og afgørelser, samt forståelsen af lovbestemmelser, besvares i almindelighed, uden at der er behov for at få kendskab til skatteyderens identitet.

Efter en konkret bedømmelse af forholdene i det enkelte tilfælde forlanges det dog, at forespørgeren har en påviselig skattemæssig interesse i det omhandlede spørgsmål. F. eks. afvises spørgsmål til brug ved opgaveløsning eller udarbejdelse af artikler. Det samme gælder spørgsmål, der har karakter af konsultation i forbindelse med skatte-tænkning, oftest derved, at alternative muligheder ønskes skattemæssigt belyst, idet man ønsker at finde den skattemæssigt mest fordelagtige løsning i forbindelse med en påtænkt disposition.

Udvalgets konklusion var, at den i visse henseender formløse information, skatteyderne kan opnå i medfør af de gældende ordninger, i vidt omfang opfylder de krav, der kan stilles til skattemyndighederne om rådgivning og vejledning om skatteretlige spørgsmål.

Udvalget fandt imidlertid, at man ikke kan se bort fra, at der kan være en del tilfælde, hvor den økonomiske disposition, der ønskes skattemæssig vejledning om, er af så vidtrækkende betydning, at det kan være helt afgørende for skatteyderen, at den forhåndsbesked han får, ikke kan tilsidesættes af nogen administrativ myndighed. Udvalget fandt derfor, at der var gode grunde til at søge indført en ordning med egentlig bindende forhåndsbesked.

Administrative konsekvenser

Det er forudsat, at den foreslåede ordning hovedsagelig kommer til at dække forespørgsler af væsentlig økonomisk betydning og med visse forklaringsmæssige problemer, medens andre forespørgsler fortsat kan besvares inden for de bestående rammer.

Når ordningen efter en vis indkøringsperiode hovedsagelig kommer til at dække sådanne fore-

spørgsler, kan det skønnes, at antallet af forespørgsler næppe vil ligge på mere end 1.500 pr. år. Til sammenligning kan nævnes, at der i Sverige, hvor en tilsvarende ordning har eksisteret i 30 år, for øjeblikket behandles 500-600 anmodninger årligt, hvoraf op mod halvdelen afvises.

Statsskattedirektoratet har om de administrative konsekvenser oplyst, at det vil være nødvendigt at opdele den bestående forespørgselsafdeling i 4 kontorer imod de nuværende 3 kontorer, og at der herefter vil være brug for normering af yderligere 1 kontorcheffstilling og indtil 6 akademikerstillinger i direktoratet til den forberedende behandling afhængig af, hvor mange forespørgsler der indgår til direktoratet, og i hvilket omfang disse forespørgsler vil træde i stedet for forespørgsler efter den gældende ordning. Det må herved lægges til grund, at det nye sagsområde normalt vil stille betydelige krav til dyberegående undersøgelser og overvejelser, hvori også kontorcheferne må deltage, hvorved bemærkes, at det er kontorcheferne, der forelægger sagerne for ligningsrådet. Behovet for personaleforøgelsen i statsskattedirektoratet er i øvrigt bedømt ud fra den forudsætning, at bestemmelsen om gebyr for forhåndsbesked vedtages.

Det forventes, at landsskatteretten som ankeinstans kan bestride opgaven inden for de bestående rammer.

Forslagets bestemmelse om, at der skal betales mellem 500 kr. og 2.000 kr. for afgivelse af en forhåndsbesked, skønnes at give staten en årlig indtægt på omkring 1 mill. kr.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

For at opnå en ensartet praksis anses det for hensigtsmæssigt at ordningen administreres centralt i ligningsrådet.

Ifølge bestemmelsen skal der være tale om spørgsmål, der findes at have væsentlig betydning for forespørgeren.

Afgørende for, om spørgsmålets afklaring har væsentlig betydning, vil oftest være dets økonomiske aspekter, men bestemmelsen indeholder mulighed for, at også spørgsmål, der isoleret betragtet er af mindre økonomisk betydning, kan besvares. Der er bl. a. tænkt på situationer, hvor dispositionen i tilfælde af gunstigt svar tænkes gentaget, eller den beskrevne situation er årligt tilbagevendende.

Det foreslås, at bindende forhåndsbesked kan gives inden for områderne almindelig og særlig indkomstskat, sømandsskat, kulbrinteskate, sel-