

Bemærkninger til lovforslaget

1. Almindelige bemærkninger

1. Efter at folketinget i december 1979 ændrede etableringskontoloven, således at der ikke kunne frigives indskudte beløb til deltagelse i kommanditselskaber, er der opstået en lang række leasing-interessentskaber.

Dette er udtryk for 2 forhold:

1. Indskud på etableringskonto bruges kun i ringe omfang af skatteydere til opfyldelse af lovens oprindelige formål: skattefri opsparring hos lønmodtagere, der havde til hensigt at etablere sig som egentligt selvstændige (landmænd, håndværkere etc.).

Derimod bruges loven hovedsageligt af lønmodtagere med høje marginalsatser. Disse lønmodtagere ønsker ikke at etablere sig som selvstændige i normal forstand, men opfylder etableringsforpligtelser ved diverse juridiske krumspring, først og fremmest med de nu etablerede leasingordninger, der reelt kun er store lånearrangementer forklædt som selvstændig leasingaktivitet i interessentskabsform. Dette er misbrug af intentionen med loven.

2. Misbruget af etableringskontoloven stoppes ikke ved strengere bestemmelser for benyttelsen af indskuddene, men kun ved stop for indskud. Når indskuddene er foretaget, vil der altid opstå arrangementer, der har til formål at hjælpe med frigivelse af midlerne, selv om lovens formål og hensigt tilsidesættes.

2. Forslagsstillerne har derfor fundet det mest hensigtsmæssigt at foreslå loven ophævet, idet kun dette kan forhindre brugen af ordningen til skatte-spekulationer.

3. Brugen af etableringskontoordningen er steget kraftigt op gennem 70'erne:

Ultimo 1973 indestod godt 100 mill. kr.

Ultimo 1977 indestod 490 mill. kr.

Ultimo 1981 indestod 1.174 mill. kr.

Samtidig er de årlige indskud steget kraftigere, idet bindingsperioden er kortere.

Iflg. de for forslagsstillerne tilgængelige oplysninger har indskuddene været:

indkomståret 1978 302 mill. kr.

indkomståret 1979 297 mill. kr.

indkomståret 1980 376 mill. kr.

indkomståret 1981 560 mill. kr.

Det ses, at indgrebet i december 1979 medførte en kort opbremsning, men herefter en eksplosiv vækst.

Den kortere bindingsperiode må ses som udtryk for, at ordningen nu bruges til meget korte, skatte-spekulative transaktioner, hvilket også understreges af, at mange af leasinginteressentskaberne har regnskabsår 1. februar-31. januar for derved i foråret at kunne opsluge indskuddene foretaget i januar måned.

4. Det må forventes, at der med fradrag for indkomståret 1982 i januar 1983 vil blive indskudt 800-900 mill. kr., hvis loven ikke ophæves forinden.

5. Loven vil have en gunstig provenuvirkning på såvel statsfinanserne som de kommunale finanser. Et mindre fradrag på 800 mill. kr. for indkomståret 1982 vil betyde godt 300 mill. kr. mere i statsskat og knap 200 mill. kr. mere i kommuneskat allerede for indkomståret 1982 og større beløb for de kommende indkomstår. Da de benyttede leasingarrangementer fortrinsvis er indgået med virksomheder, der ikke kunne udnytte fordelene ved skattemæssige afskrivninger, vil forslaget kun i meget begrænset omfang medføre forøgede almindelige skattemæssige afskrivninger.

6. Ophævelsen af loven vil være en væsentlig administrativ lettelse og således være i tråd med regeringens ønske om forenkling af skattelovgivningen og regelsaneringen.

Dels vil administrationen blive sparet for kontrol med fradrag for indskud, bindingen af indskud og frigivelse af indskud.

Dels vil der blive færre skatteydere i den administrativt krævende kategori: regnskabsskatteydere, således at skatteadministrationens ressourcer kan bruges til andre provenugivende opgaver.

Dette forventes at give et merprovenu i stats- og kommuneskat på ikke under 100 mill. kr.