

grænsning, og at der ikke er noget organ, der som generalforsamlingen i et aktieselskab eller en forening kan kontrollere bestyrelsens dispositioner.

Hertil kommer, at de generelle regler, som udvalget foreslår, som følge af fondenes store forskellighed i et vist omfang har karakter af rammebestemmelser, der bør kunne tilpasses eller fraviges efter den enkelte fonds forhold. En sådan tilpasning bør tilrettelægges i et samvirke mellem fondens bestyrelse og en myndighed, som i kraft af et vist tilsyn har indsigt dels i de fondsretlige regler, dels i den pågældende fonds forhold. Som eksempel kan henvises til udvalgets nedenfor omtalte forslag til regler om uddeling og overskudsanvendelse.

Udvalget har ved overvejelsen af tilsynsregler lagt betydelig vægt på, at reglerne såvel indholdsmæssigt som organisatorisk udformes på en sådan måde, at de ikke nødvendiggør opbygningen af et større administrativt apparat. Udvalget finder derfor, at man – også henset til, at der ikke hidtil har været lovgivet på området – bør være tilbageholdende med forslag, der lægger op til en alt for omfattende og ressourcetrængende regulering. I denne forbindelse spiller det også en væsentlig rolle, at man som nævnt ikke i dag har sikre oplysninger om antallet og størrelsen af de eksisterende fonde og dermed over de administrative konsekvenser af en tilsynsordning.

Lige så vigtigt er det, at man – selv om man har et ikke ubetydeligt erfaringsgrundlag i den administrative praksis med hensyn til de stadfæstede fonde – efter udvalgets mening risikerer ved et for højt »ambitionsniveau« at lægge sig fast på løsninger, som i praksis vil vise sig at være uhensigtsmæssige.

Udvalget foreslår på denne baggrund, at tilsynsmyndigheden – således som det hidtil har været tilfældet med hensyn til de stadfæstede fonde – skal være det ministerium, under hvis forretningsområde fondens hovedformål hører (fondsmyndigheden).

2. Hvad angår de erhvervsdrivende fonde, gør der sig efter udvalgets opfattelse særlige hensyn gældende, der tilsiger, at tilsynet udøves i et samarbejde mellem fondsmyndigheden og aktieselskabsregisteret. Som anført har udvalget ved udarbejdelsen af forslaget til regler for erhvervsdrivende fonde taget sit

udgangspunkt i de gældende selskabslove. Dette indebærer, at kontrollen med overholdelsen af de regler, der for de erhvervsdrivende fonde supplerer de almindelige fondsretlige regler, efter udvalgets mening mest hensigtsmæssigt udøves af aktieselskabsregisteret, der har en række opgaver efter de gældende selskabslove.

Udvalget er opmærksom på, at det umiddelbart kan forekomme mindre hensigtsmæssigt at dele tilsynsopgaverne mellem to forskellige myndigheder. Efter udvalgets mening er der imidlertid ikke grund til at tro, at en sådan opdeling – således som lovudkastene er udformet – vil give anledning til væsentlige problemer i praksis. Udvalget forudsætter herved, at der etableres et nært samarbejde mellem fondsmyndigheden og aktieselskabsregisteret. Dette samarbejde er nærmere beskrevet i bemærkningerne til lovudkastene.

3. Fondsmyndighedens (og for erhvervsdrivende fonde tillige aktieselskabsregisterets) opgaver vil efter udvalgets forslag i første række blive at påse, at fondene administreres i overensstemmelse med fondslovgivningen og fondenes fundatser. Med henblik på at sætte fondsmyndigheden i stand til at løse denne opgave foreslås det, at det pålægges fonde at indsende deres regnskaber til fondsmyndigheden. For så vidt angår de erhvervsdrivende fonde foreslår udvalget, at årsregnskabet skal indsendes til aktieselskabsregisteret, der videresender et eksemplar af regnskabet til fondsmyndigheden. Herigennem vil der også være skabt grundlag for en øget offentlighed omkring fondenes forhold.

Det er ikke hensigten, at fondsmyndigheden skal foretage en gennemgang af alle årsregnskaber, men fondsmyndigheden og – for de erhvervsdrivende fondes vedkommende – aktieselskabsregisteret vil på grundlag af årsregnskaberne have mulighed for at gennemgå regnskaberne med henblik på at påse, at fondenes virksomhed udøves forsvarligt. Tilsynsmyndigheden skal i denne forbindelse kunne kræve de nødvendige oplysninger fra fondens bestyrelse og revisor. Det foreslås endvidere, at ændringer i fondens ledelse skal indberettes til tilsynsmyndigheden, og at vederlag til bestyrelsens medlemmer skal godkendes af fondsmyndigheden. Fondsmyndigheden skal desuden have beføjelse til at