

initionen. Spørgsmålet vil herefter også i fremtiden i vidt omfang være reguleret af almindelige retsgrundsætninger. Det forudsættes imidlertid, at fondsregisteret i forbindelse med registreringen, jfr. lovudkastets kapitel 3, påser, at de foran nævnte vilkår for stiftelsen af en fond er opfyldt.

Med hensyn til lovens anvendelsesområde bestemmes i *stk. 1, sidste led*, at loven ikke omfatter fonde, der reguleres af udvalgets samtidige udkast til lov om erhvervsdrivende fonde. Begrebet erhvervsdrivende efter fondslovgivningen er nærmere defineret i § 1 i udkastet til lov om erhvervsdrivende fonde, og der henvises i øvrigt til §§ 1-2 i udkastet til denne lov med hensyn til lovens anvendelsesområde.

Til stk. 2-4

1. Som anført i bemærkningerne til *stk. 1* er en fond en »selvejende institution«. Heller ikke begrebet selvejende institution er defineret i lovgivningen. Derimod forudsætter lovgivningen ikke sjældent eksistensen af selvejende institutioner. Det er således flere steder fastslået som betingelse for offentligt tilskud til en bestemt form for virksomhed, at virksomheden drives som en selvejende institution.

Efter udvalgets opfattelse er det næppe muligt at drage nogen retligt relevant sontring mellem fonde og selvejende institutioner. Det er med andre ord næppe muligt gennem en afgrænsning af fondsbegrebet at udskille fonde som en gruppe under det bredere begreb »selvejende institutioner«, og udvalgets udgangspunkt har derfor været, at fondslovgivningen må omfatte alle selvejende institutioner. Udvalget er imidlertid opmærksom på, at udtrykket selvejende institutioner både i lovgivningen og efter almindelig terminologi ikke sjældent anvendes på institutioner, som, selv om de definitions-mæssigt må anses for fonde, dog i kraft af formål og funktionsmåde adskiller sig betydeligt fra det, som man typisk vil betegne som en fond. Det er karakteristisk, at mange af disse selvejende institutioner er oprettet ved eller i henhold til lov eller undergivet offentligt tilsyn i kraft af lovgivningen inden for det område, hvor de udøver deres virksomhed.

For disse grupper af selvejende institutioner er der efter udvalgets mening grund til at overveje, i hvilket omfang de bør være undergivet fondslovgivningen.

Til brug for udvalgets overvejelser har udvalget indhentet oplysninger fra statslige og kommunale myndigheder om antallet og karakteren af fonde, der er oprettet ved lov eller i henhold til lov eller af staten. Svarene er gengivet i bilag 2. Flere ministerier har i deres besvarelse tillige medtaget oplysninger om privat oprettede fonde, der modtager driftstilskud fra staten, idet der i flere tilfælde er en glidende overgang mellem på den ene side lovregulerede eller statsoprettede fonde og på den anden side tilskudsmodtagende fonde, navnlig når en fond fuldt ud finansieres af offentlige midler og eventuelt ledes af en bestyrelse, der helt eller delvis udpeges af det offentlige. Der er endvidere i svarene fra nogle ministerier medtaget institutioner, som efter udvalgets opfattelse ikke kan betegnes som selvejende, men snarere må karakteriseres som sammenslutninger, dvs. selskaber og foreninger, jfr. herved udvalgets notat om afgrænsningen af fonde over for andre juridiske personer (bilag 7).

2. Det fremgår af de oplysninger, som er gengivet i bilag 2, at der findes et meget betydeligt antal selvejende institutioner, som det efter de synspunkter, som er anført foran under pkt. 1, bør overvejes at undtage fra fondslovgivningen. Det fremgår endvidere, at disse institutioner er meget forskellige i virksomåde og karakter, og at det derfor kan være vanskeligt at finde frem til kriterier, som er anvendelige med henblik på en udtømmende udskillelse i selve loven af alle de institutioner, som af forskellige grunde bør være undtaget fra fondslovgivningen. På den anden side er det klart, at en kasuistisk opregning af de undtagne institutioner ikke kan komme på tale.

Hovedsynspunktet for udvalgets overvejelser har været, at der er behov for undtagelser, hvor selvejende institutioner på grundlag af andre regelsæt end fondslovgivningen er underlagt et tilstrækkeligt fyldestgørende offentligt tilsyn.

Et sådant tilsyn vil efter udvalgets opfattelse være etableret, dersom fonden er underlagt revision efter lov nr. 321 af 26. juni 1975 om revision af statens regnskaber. Ifølge lo-