

Bilag til f.t.l. om fonde

medlemmer, direktører, revisorer eller tredjemand, jfr. § 29.

Til § 36

Forslaget bygger på de principper, som i lang tid har været fulgt for de stadfæstede fonde. Forslaget indebærer, at fondsmyndigheden skal påse, at fonden i sin virksomhed overholder fondsloven, ligesom fondsmyndigheden kan skride ind, hvis det konstateres, at fundatsen ikke er overholdt. Som tidligere nævnt finder udvalget, at der er behov for at etablere et sådant tilsyn med alle fonde, der er omfattet af loven. Udvalget peger i denne forbindelse på, at fondsmyndigheden gennem sit tilsyn vil have væsentligt bedre forudsætninger for at udøve de beføjelser, som efter kapitel 5-8 og 10 foreslås tillagt fondsmyndigheden. Dette gælder eksempelvis beføjelserne efter § 9, § 12, stk. 3 og 4, § 16 og § 26.

Med hensyn til fondsmyndighedens indseende med fondene bør udgangspunktet efter udvalgets mening tages i det tilsyn, som hidtil har været udøvet med de stadfæstede fonde.

Tilsynet med disse fonde har været tæt knyttet sammen med tilsynsmyndighedens gennemgang af fondens årsregnskab.

Revisionen foretages af en af tilsynsmyndigheden udpeget person, der som regel er embedsmand i det tilsynsførende ministerium. Revisionen omfatter altid en kontrol af, om fundatsen er overholdt, herunder specielt om der er sket fundatsmæssig uddeling til formålet. Såfremt regnskabet ikke revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor, eller kapitalen bestyres af et godkendt forvaltningsinstitut, omfatter den ministerielle gennemgang tillige en egentlig tal- og bilagsmæssig kontrol. Revisionen afsluttes med en decisionskrivelse til fondens bestyrelse, hvori meddeles eventuelle antegnelser til regnskabet, eller at der ikke er fundet noget at indvende imod regnskabet. Der gives derimod ikke en egentlig decharge til bestyrelsen, og det hænder, at tilsynsmyndigheden - trods en antegnelsesfri decision - efter nogle års forløb tager f. eks. fondens uddelingspolitik eller administrationsudgifter op.

Udvalget har overvejet, om den nævnte ordning bør overføres til alle fonde, der er omfattet af loven. Dette ville medføre, at

fondsmyndigheden skulle gennemgå og tage stilling til alle regnskaber, medmindre fonden som følge af de administrative forskrifter, der udstedes i henhold til udkastets § 41, stk. 2, jfr. nedenfor, ikke var undergivet et løbende tilsyn. Efter udvalgets opfattelse taler ressourcemæssige hensyn imod gennemførelsen af et sådant krav. Udvalget peger på ny på, at det ikke i forbindelse med udvalgsarbejdet har været muligt at tilvejebringe præcise talmæssige oplysninger om bestående fonde.

Unkladelse af at gennemføre en ordning med godkendelse af alle regnskaber indebærer imidlertid ikke, at fondsmyndigheden er afskåret fra som led i tilsynet at gennemgå regnskaberne. Det vil således være overladt til fondsmyndigheden selv at tage stilling til, på hvilken måde man vil udøve det regnskabsmæssige tilsyn med den enkelte fond, således at tilsynet, hvor en regelmæssig årlig gennemgang unklades, typisk vil blive udøvet stikprøvevis eller efter en konkret klage over fondens administration. Ordningen udelukker heller ikke, at der hyppigere foretages gennemgang af f. eks. større fondes regnskaber.

Udvalgets forslag om at unklade et lov-mæssigt krav om godkendelse af alle regnskaber hindrer heller ikke, at regnskabs-gennemgangen foretages efter henstilling fra andre offentlige myndigheder, f. eks. skattemyndighederne. Udvalget peger dog på, at fondsmyndighedens gennemgang typisk har et andet sigte end skattemyndighedernes.

Til § 37

Der betales i dag ingen afgift ved stadfæstelse af en fundats. Derimod betales en afgift for tilsynsmyndighedens revision og decision af regnskabet. Afgiften fastsættes skønmæssigt på grundlag af fondens kapital, afkast samt det arbejde, der er forbundet med revisionen.

Efter udvalgets opfattelse bør de udgifter, der følger af det offentlige arbejde med fonde, dækkes ved bidrag fra den enkelte fond. Udvalget stiller i § 37 forslag om, at der dels skal betales en engangsafgift ved registrering af fonden, dels et beløb ved indsendelsen af årsregnskabet. De nærmere afgifter foreslås fastsat administrativt, jfr. § 41, stk. 1, nr. 3.