

dens samlede aktivmasse udgør en ubetydelig del. Bestemmelsen tager imidlertid også sigte på tilfælde, hvor fondens erhvervsvirksomhed i sig selv er af begrænset omfang, f.eks. tilfælde, hvor en fond ejer en mindre udlejningsejendom.

Til stk. 4 og 5

Som anført i bemærkningerne til § 1 i udkastet til lov om fonde kan der efter udvalgets mening ikke drages nogen retlig relevant sondring mellem fonde og selvejende institutioner.

Lovgivningen forudsætter ikke sjældent eksistensen af selvejende institutioner, og for visse selvejende institutioner eller grupper af selvejende institutioner indeholder lovgivningen en omfattende regulering, herunder etablering af tilsynsordninger. Dette viser sig særlig klart, når den pågældende institution direkte er oprettet ved lov. Men også i andre tilfælde, hvor en selvejende institution udøver en bestemt virksomhed, kan der være etableret en sådan særlig lovregulering. Dette gælder sparekasser og realkreditinstitutter m.v. og i mange andre tilfælde, hvor en selvejende institution – evt. i forbindelse med godkendelse af dens virksomhed – er finansieret helt eller i det væsentligste af offentlige midler.

Udvalget har på denne baggrund overvejet behovet for at undtage visse selvejende institutioner (fonde) fra lovens anvendelsesområde.

Til brug for udvalgets overvejelser har udvalget indhentet oplysninger fra statslige og kommunale myndigheder om antallet og karakteren af fonde, der er oprettet ved lov eller i henhold til lov eller af staten. Svarene er gengivet i bilag 2. Flere ministerier har i deres besvarelse tillige medtaget oplysninger om privat oprettede fonde, der modtager driftstilskud fra staten, idet der i flere tilfælde er en glidende overgang mellem på den ene side lovregulerede eller statsoprettede fonde og på den anden side tilskudsmodtagende fonde, navnlig når en fond fuldt ud finansieres af offentlige midler og evt. ledes af en bestyrelse, der helt eller delvis udpeges af det offentlige. Der er endvidere i svarene fra nogle ministerier medtaget institutioner, som efter udvalgets opfattelse ikke kan betegnes som selvejende, men snarere må ka-

rakteriseres som sammenslutninger, dvs. selskaber og foreninger, jfr. hverved bilag 7 om afgrænsning af fonde over for andre juridiske personer.

Hovedsynspunktet for udvalgets overvejelser har været, at der er behov for undtagelser, hvor selvejende institutioner på grundlag af andre regelsæt end fondslovgivningen er underlagt et tilstrækkelig fyldestgørende offentligt tilsyn.

Et sådant tilsyn vil efter udvalgets opfattelse være etableret, dersom fonden er underlagt revision efter lov nr. 321 af 26. juni 1975 om revision af statens regnskaber. Ifølge lovens § 2, stk. 1, nr. 2, omfatter revisionen (foruden statens regnskaber) regnskaber for institutioner, foreninger, fonde m.v., hvis udgifter eller regnskabsmæssige underskud dækkes ved statstilskud eller ved bidrag, afgift eller anden indtægt i henhold til lov. Revisionen, som er såvel en finansiel revision som en forvaltningsrevision, er beskrevet i lovens § 3.

Betingelsen om fyldestgørende offentligt tilsyn vil efter udvalgets opfattelse også være opfyldt, dersom fonden er underlagt det indseende og den styring, der følger af de almindelige statslige budget- og bevillingsregler, jfr. finansministeriets budgetvejledning 1979. Endelig vil et tilstrækkeligt tilsyn kunne følge af reglerne i den lovgivning, hvorved fonden er oprettet, eller af tilsynsbestemmelser fastsat af vedkommende minister for den pågældende institution. Som eksempel herpå nævnes lov nr. 179 af 14. maj 1980 om en værdipapircentral, især §§ 2, 3, 22 samt kap. 8.

Bestemmelserne i stk. 4-5 indeholder udvalgets forslag til undtagelsesbestemmelser. Stk. 4 indeholder visse generelle kriterier, hvorefter fonde undtages fra lovens anvendelsesområde. Disse kriterier suppleres i stk. 5 af en adgang til at undtage selvejende institutioner efter et konkret skøn.

I *stk. 4, nr. 1*, foreslår udvalget, at loven ikke skal gælde for fonde, der er oprettet ved lov eller i henhold til lov, og som er under særligt tilsyn af staten. Eksempler på fonde, der er oprettet på offentligt initiativ ved lov eller i henhold til lov, fremgår af bilag 2.

Bestemmelsen i nr. 1 tager typisk sigte på institutioner (fonde), som ikke ved kapitalforvaltning eller direkte eller indirekte ved udøvelse af erhvervsvirksomhed tilsigter at