

2.3. Som led i skatteaftalen af 8. april 1981 mellem Socialdemokratiet, Det radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti gennemførtes en gradvis afvikling af fradragsretten for ejendomsskatter i ejerboliger. Af ejendomsskatterne kan således kun halvdelen fratrækkes i 1983 og kun ¼ fratrækkes i 1984. Fra og med 1985 bortfalder fradragsretten helt.

Hertil kommer, at det reducerede grundskyldprovenu af produktionsjorden vil kunne gøre det fristende for nogle kommuner at forhøje grundskyldpromillen. Dette gælder måske især de sommerhuskommuner, hvor en relativt stor del af udgifterne finansieres ved grundskyld, hvorved skatten i et vist omfang kan overvæltes på udenbys borgere, der ikke har stemmeret i kommunen.

For til en vis grad at imødegå de ovenfor anførte forhold, finder regeringen det rimeligt at indføre en fast øvre grænse for grundskylden. En sådan grænse (loftet) indføres mindst snærende for almindelige kommuner, hvis det defineres som en grænse for kommunernes ligningsforhold, dvs. forholdet mellem det budgetterede provenu af grundskyld og af indkomstskat. Herved sikres, at loftet især berører de kommuner, som måtte ønske at reducere deres udskrivningsprocent ved at opkræve et betydeligt provenu i grundskyld, ikke blot ved at fastsætte særlig høje grundskyldpromiller, men også fordi de har høje grundværdier pr. indbygger. Med det foreliggende forslag fastsættes et loft for ligningsforholdet på 40 i 1984, dvs. at grundskylden højst må udgøre 40 pct. af indkomstskatten for den enkelte primærkommune, herunder Københavns og Frederiksberg kommuner. Loftet sænkes gradvis i 1985, 1986 og 1987 til henholdsvis 36, 32 og 28. Det berører kun 3 kommuner, og må således især ses som en foranstaltning for at hindre en uønsket fremtidig udvikling. Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 3, samt bemærkningerne hertil.

2.4. Lovforslaget indeholder som noget nyt en bestemmelse om, at ejendomsskattebeløb på mindre

end 200 kr. årlig ikke opkræves (lovforslagets § 1, nr. 6 og 7), samt at også afgifter, som kommunalbestyrelsen opkræver for bortførelse af dagrenovation, hæfter på den pågældende ejendom i dens helhed med den for kommunale skatter og afgifter hjemlede pante- og fortrinsret m.v. (lovforslagets § 1, nr. 8).

3. Økonomiske konsekvenser

3.1. Kommunerne

3.1.1. Gradvis afskaffelse af grundskyld og dækningsafgift for erhvervsjendomme.

Belysningen af de økonomiske konsekvenser er baseret på de budgetterede beskatningsforhold for 1983, dvs. udskrivningsprocent, udskrivningsgrundlag, grundskyldpromille og afgiftspligtige grundværdier, således som disse fremgår af det pr. 1. oktober 1982 vedtagne budget for 1983. Der er således ikke taget hensyn til nedsættelsen af den amtskommunale grundskyldpromille fra 12 i 1983 til henholdsvis 11 og 10 i 1984 og 1985, der følger af lov om udskrivning af amtskommunal grundskyld for skatteårene 1982-85, jfr. nedenfor.

Som nævnt i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1, findes der ikke i dag (bortset fra landbrugsejendomme) den fornødne anvendelsesorienterede opdeling af grundværdier, for hvilke grundskylden skal lempes, samt fordeling af grundværdierne for de ejendomme, der kun delvis anvendes til erhverv. Disse grundværdier har derfor måttet baseres på et meget groft skøn. Dette gælder også beregningen af den forøgede af udskrivningsgrundlaget for den personlige indkomstskat og selskabsskatten, der følger af lempelsen af erhvervenes grundskyld og dækningsafgift.

Med de anførte forudsætninger er i nedenstående oversigt anslået, hvorledes tabet i provenu af grundskyld og dækningsafgift af forretningsejendomme m.v. skønnes at fordele sig på henholdsvis typer af ejendomme og primær- og amtskommuner i 1984 og efter aftrapningsperiodens udløb i 1987:

Tabel 1.

Bortfald af grundskyld og dækningsafgift for kommuner og amtskommuner i 1984 og 1987 (1983-niveau).

Mill. kr.	Landbrugs-ejendomme		Øvrige erhvervsjendomme		I alt	
	1984	1987	1984	1987	1984	1987
Primærkommunal grundskyld	56	223	73	293	129	516
Dækningsafg. af forretn.ejd. m.v.....			63	285	63	285
Primærkommuner i alt	56	223	136	578	192	801
Amtskommunal grundskyld	53 ¹⁾	214 ²⁾	42	168	95	382