

Bilag til f.t.l. om kommunal udligning m.m.

skud, jfr. bemærkningerne til §§ 2-4. Udligningen gøres endvidere mellemkommunal, jfr. bemærkningerne til § 1, og den statslige besparelse overføres til statstilskuddene.

Derudover foreslås den eksisterende udligningsordning for amtskommuner i hovedstadsområdet (jfr. lov om udligning i hovedstadsområdet, §§ 7-10) afviklet. Ordningen har været kritiseret fra flere sider. Bl.a. har det været påpeget, at en ordning, der omfatter så få enheder, uundgåeligt vil blive påvirket af den enkelte enheds dispositioner.

Da det har vist sig muligt at opnå omtrent den samme udligningsvirkning alene ved hjælp af en udligningsordning på landsplan, foreslås hovedstadsudligningen for amtskommunerne afskaffet.

Forslaget må for at få nogenlunde samme virkning som de gældende regler ses i nøje sammenhæng med det under bemærkningerne til § 22 omtalte forslag om ændrede regler for sammenvejning af udskrivningsgrundlag og grundværdier i amtskommunerne.

Statstilskuddet efter § 17 erstatter det hidtidige tilskud efter udgiftsbehovskriterier til amtskommunerne og statens skattegrundlagstilskud. Om tilskuddets regulering kan i det hele henvises til bemærkningerne til § 10.

Det amtskommunale statstilskud for 1984 foreslås nedsat med 1,5 mia. kr. som led i spareplanen. Tilskuddet er herefter for 1984 opgjort til 12.087,9 mill. kr., jfr. bilag 2.

*Til §§ 18-21**Andre tilskud*

§ 18 svarer til § 7 i lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner. Amtskommunerne foreslås ikke længere omfattet af bestemmelsen under hensyntagen til, at denne ikke efter hidtidig praksis har fundet anvendelse for amtskommunerne og de store kommuner.

Tilskuddet foreslås endvidere forhøjet med 35,7 mill. kr. til 100 mill. kr. Forhøjelsen agtes især anvendt til at hjælpe de kommuner, hvor de i denne lov foreslåede samlede ændringer af udlignings- og tilskudsordningerne medfører særlige belastninger. Ordningen agtes administreret således, at ingen kommune i 1984 belastes med mere end 0,50 pct. af det budgetterede beskatningsgrundlag. Der ses herved bort fra virkningerne af ændrede statstilskud. I 1985 og følgende år kan forhøjelsen anvendes til støtte for kommuner, der i særlig grad berøres af nedtrapningen af kriteriet »numeriske befolkningsforskydninger«. Forhøjelsen af tilskud-

det modregnes i statstilskuddet til kommunerne, jfr. § 10.

§ 19 svarer til § 6 i lov om udligning i hovedstadsområdet. Bidraget til ordningen er dog ændret til 0,10 pct. af beskatningsgrundlaget mod i dag 0,10 pct. af udskrivningsgrundlaget. Denne ændring skal ses i lyset af, at udskrivningsgrundlaget ikke isoleret indgår i andre dele af tilskuds- og udligningssystemet. I øvrigt får ændringen kun minimal betydning, da grundværdiernes andel af beskatningsgrundlaget er faldende.

§§ 20 og 21 svarer til §§ 7 a og 7 b i lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.

*Til §§ 22-25**Definitioner*

Det væsentligste forslag om ændring af de definitioner, som i øjeblikket indgår i tilskuds- og udligningslovgivningen, indeholdes i § 22 og drejer sig om sammenvejningen af grundværdier og udskrivningsgrundlag, jfr. de nugældende bestemmelser i lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner § 2, nr. 1, og lov om kommunal udligning § 2, nr. 1.

Beregningen af skattegrundlagsudligningen forudsætter, at kommunernes forskellige skattekloder sammenejnes i et udtryk for beskatningsgrundlaget. Efter de gældende regler består beskatningsgrundlaget af udskrivningsgrundlaget + 10 pct. af grundværdierne. (I udskrivningsgrundlaget for kommunerne indgår desuden provenuet af somandsskatten divideret med kommunens udskrivningsprocent). Tallet 10 pct. er udtryk for, at grundværdierne – for den kommunale sektor under ét – giver et provenu pr. krone svarende til ca. 10 pct. af provenuet pr. krone udskrivningsgrundlag.

Den gældende vægt for grundværdierne på 10 pct. er beregnet på grundlag af det samlede kommunale og amtskommunale provenu pr. krone grundværdi. Anvendes reglen om en fast vægt imidlertid alene for kommunerne, således at den beregnes på grundlag af skatteprovenuet pr. krone grundværdi i kommunerne, bør vægten som foreslået i § 22 fastsættes til 7,5 pct. I tilknytning hertil foreslås den hidtil gældende bestemmelse om korrektion af beskatningsgrundlaget for store grundværdier, jfr. lov om udligning i hovedstadsområdet, § 3, stk. 3, ophævet. Den hidtidige bestemmelse indebar, at en kommunes beskatningsgrundlag blev nedsat med den del af de medregnede grundværdier, der oversteg halvdelen af udskrivningsgrundlaget. Denne bestemmelse har ikke været