

her står over for et miljøproblem, som kan vise sig at være ganske alvorligt.

Ministeren har på baggrund af drøftelserne i folketingsudvalget givet tilsagn om at fremsætte forslag til de nødvendige retsregler i folketingsåret 1982-83.

I miljøstyrelsens redegørelse af oktober 1982 er der efter anmodning fra den tidligere miljøminister fremsat forslag til en model for den fremtidige ordning. Nærværende lovforslag er udarbejdet på grundlag heraf.

2. Gældende ret

Miljøstyrelsen har dels på grundlag af en gennemgang af administrativ praksis, dels på basis af en videnskabelig artikel, skrevet af professor, dr.jur. Bernhard Gomard, og som er optaget i Ugeskrift for Retsvæsen den 18. februar 1978, foretaget en vurdering af de bestemmelser i miljøbeskyttelsesloven, der i dag regulerer spørgsmålet om forholdsregler over for kemikalieaffald, ligesom der i ovennævnte redegørelse er beskrevet en række tilfælde, hvor myndighederne har anvendt de gældende regler, dvs. i hvilket omfang der kan eller er blevet grebet ind over for en forurener eller grundejer, på hvis ejendom der er deponeret kemikalieaffald.

Ligeledes er aspekterne i relation til dansk rets almindelige regler om civilretligt erstatningsansvar søgt belyst i redegørelsen.

Det kan heraf udledes, at selv om visse af lovens regler efter deres ordlyd finder anvendelse og har været anvendt i sager af den nævnte art, har de på tidspunktet for deres udarbejdelse ikke været udformet med henblik på løsningen af så omfattende forureningsmæssige, juridiske og økonomiske problemer, som der her er tale om.

Deponering har fundet sted langt tilbage i tiden. De deponerede stoffer kan hidrøre fra flere forskellige kendte eller ukendte kilder, og de arealer, hvor kemikalieaffaldsstofferne findes, ejes i dag i mange tilfælde af andre end dem, der har foretaget deponeringen.

Deponeringen kan være foretaget med eller uden myndighedernes godkendelse eller på en måde, som myndighederne med den daværende viden ikke fandt anledning til at gribe ind overfor.

Typisk for depotterne er endvidere, at udgifterne til undersøgelse af depoternes indhold og eventuelle udgifter til afværgelse af miljømæssige risici kan løbe op i endog meget betydelige beløb.

Sammenfattende har miljøstyrelsen vurderet, at hverken de gældende regler i miljøbeskyttelseslo-

ven eller erstatningsretten sammenholdt med ovennævnte faktiske eller økonomiske omstændigheder kan betragtes som særligt egnede instrumenter til alene at løse forureningsproblemerne fra kemikalieaffaldsdepoter.

Miljøministeriet deler denne opfattelse.

3. Forholdene i udlandet

Ikke alene i Danmark, men også i en række andre lande er man blevet stillet over for de spørgsmål, der rejser sig i forbindelse med kemikalieaffaldsdepoter. Det er for Danmark som for så mange andre industrialiserede lande karakteristisk, at industri- og håndværksvirksomheder i en tidlig industriel fase har deponeret kemikalieaffald på lossepladser, uden at der samtidig blev truffet passende forholdsregler af miljømæssig art på disse pladser. De miljømæssige skadevirkninger har ikke vist sig straks, men først en rum tid efter at deponeringerne er foretaget. Dette handlingsforløb komplicerer såvel den afhjælpningstekniske som den juridiske og økonomiske løsning af disse forureningsproblemer.

Den omstændighed, at problemstillingen er ens i mange industrialiserede lande, har foranlediget miljøstyrelsen til i overensstemmelse med miljøministeriets anmodning og gennem udenrigsministeriet at indhente oplysninger om disse spørgsmål hos følgende lande: Holland, England, Frankrig, Vesttyskland, Belgien og U.S.A.

Miljøstyrelsens undersøgelse vedrørende udenlandsk lovgivning viser:

- at kemikalieaffaldsdepoter fra en tidlig industriel fase i en række lande er begyndt at volde forureningsproblemer,
- at man i de lande, hvor man har påbegyndt en løsning af disse forureningsproblemer, har indledt arbejdet med en kortlægningsfase,
- at denne kortlægningsfase har bevirket, at man er blevet opmærksom på kemikalieaffaldsdepoter, der udgør en betydelig miljømæssig risiko,
- at det offentlige i de lande, hvor man har påbegyndt en løsning af disse forureningsproblemer, har afsat meget betydelige offentlige midler til såvel undersøgelser som afhjælpende foranstaltninger, og at det offentlige i disse lande påtager sig en meget aktiv rolle i forbindelse med indsatsen.

4. Oversigt over lovforslagets hovedindhold

Ved nærværende lovforslag, der i overvejende grad vedrører myndighedernes indbyrdes forhold,