

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Et udvalg under justitsministeriet afgav i januar 1983 en betænkning om fonde (nr. 970/1982). Betænkningen indeholder bl.a. to lovudkast – et udkast til en generel lov om fonde og et udkast specielt om erhvervsdrivende fonde. Betænkningen er sendt til en række myndigheder og organisationer med anmodning om en udtalelse inden den 1. april 1983.

Den 28. januar 1983 blev der i folketinget fremsat to private lovforslag, der i det væsentlige er i overensstemmelse med betænkningens to lovudkast. Under 1. behandlingen af de to lovforslag den 4. marts 1983 i folketinget blev der fra flere sider udtrykt tvivl om, hvorvidt det ville være muligt at nå at gennemarbejde lovforslagene i denne folketingsssamling. Det blev foreslået, at man i stedet koncentrerede sig om snarest at gennemføre en lov om registrering af fonde.

Retsudvalget har i forlængelse af debatten under 1. behandlingen i folketinget anmodet justitsministeren om at udarbejde et lovforslag om registrering af alle fonde og herunder anmodet om, at anmeldelsesfristen på 6 måneder om muligt blev forkortet. På denne baggrund fremsættes dette lovforslag.

2. Forslaget til lov om registrering af fonde indebærer, at alle fonde inden 1. oktober 1983 skal anmeldes til registrering. Herved opnås, at der inden for relativ kort tid fås et overblik over antallet af samtlige fonde og disses karakter, samt at der sikres offentlighed om de enkelte fondes formål og virke.

Såfremt forslaget vedtages, vil folketinget i næste folketingsssamling have den nødvendige tid til og et bedre grundlag for at vurdere behovet for lovgivning på området.

3. Ved udarbejdelsen af forslaget er der taget udgangspunkt i de tidligere fremsatte lovforslag. Under hensyn til at der alene er tale om en registreringsordning, og da regeringen lægger vægt på

at få oplysningerne frem så hurtigt som muligt, er udformningen af registreringsordningen dog søgt noget forenklet.

a. Omfattet af registreringspligten er alle fonde, der må anses for væsentlige med henblik på udformningen af tilsynet med fondene. Undtaget er kun fonde med en egenkapital, der ikke overstiger 50.000 kr., og særlige fonde, som i forvejen i medfør af lovgivningen eller andre regelsæt er undergivet offentligt tilsyn.

b. Registreringen skal efter forslaget ske i fondsregisteret, der påtænkes placeret i justitsministeriets familieretsdirektorat. Ved anmeldelsen til registrering skal den enkelte fond udfylde en særlig blanket med oplysning bl.a. om fondens formål og økonomiske forhold. Af administrative grunde påtænkes der ikke foretaget nogen prøvelse af fondens forhold og karakter, herunder af fundatsens forenelighed med fondens stiftelsesgrundlag. Der er ikke efter forslaget pligt til løbende at indsende regnskaber og ajourføre de givne oplysninger, idet reglerne herom mest hensigtsmæssigt bør fastlægges i den endelige fondslovgivning. Registreringen vil tilvejebringe et samlet overblik over antallet og karakteren af de fonde, der består ved lovens ikrafttræden, og over de fonde, der senere oprettes. Når anmeldelserne er indkommet, vil de enkelte oplysninger blive registreret og bearbejdet i et edb-system, så hurtigt som det praktisk er muligt.

4. Bedømmelsen af de økonomiske og administrative konsekvenser af forslaget er præget af en vis usikkerhed, idet antallet af de fonde, der vil være omfattet af registreringspligten, ikke kendes og kun med store forbehold lader sig anslå.

Som anført foreslås det, at anmeldelserne indgives i løbet af perioden 1. juni – 30. september 1983. Arbejdet med udarbejdelse af anmeldelsesblanketter, modtagelse og kontrol af materialet, besvarelse af forespørgsler til registeret m.v. forudsættes udført af justitsministeriet, familieretsdirektoratet. Til dette arbejde forudsættes ansat ca. 10 medarbejdere i registerets etableringsperiode fra 1.