

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget.

Formålet med lovforslaget er gennem en nedsættelse af udbetalingerne af forskudsbeløb vedrørende kommunal indkomstskat for 1983 at opstille den likviditetsforøgelse, der i 1983 vil opstå i kommuner og amtskommuner som følge af de ændringer i den økonomiske politik, der er sket efter vedtagelsen af de kommunale budgetter for 1983. Der foretages samtidig en nedsættelse af forskudsbeløb vedrørende kirkelige afgifter. Med henblik på en lettelse af kommunernes økonomi i 1984 foretages endvidere en ændring af de gældende regler om afregningen i november 1984 af forskellen mellem udbetalte forskudsbeløb og slutskatterne vedrørende indkomståret 1983.

2. Lovforslagets baggrund og indhold.

Under behandlingen af beslutningsforslag B 7 – vedtaget af Folketinget ved 2. behandling den 4. november 1982 – og aktstykke nr. 9 af samme dato vedrørende nedsættelse af (amts)kommunernes bloktilskud for 1983 har regeringen tilkendegivet det som sin hensigt at søge de likviditetsmæssige forskydninger i 1983, som det samlede forslag til genopretning af den danske økonomi giver anledning til, neutraliseret for kommunerne som helhed.

Med suspensionen af dyrtidsreguleringen samt de netop indgåede aftaler om løn- og arbejdsforhold vil der i 1983 og 1984 ske en væsentlig afdæmpning i udviklingen i de nominelle indkomster i forhold til de seneste år. Dette vil sammen med forskellige besparelser (f. eks. fastfrysning af dagpengemaksimum) få til følge, at stigningen i kommunernes udskrivningsgrundlag vil blive mindre end forudsat ved budgetlægningen. De budgetterede indkomstskatter, der umiddelbart efter kommunernes budgetvedtagelse er indberettet til statskattedirektoratet som grundlag for udbetalinger af forskudsbeløb for 1983, vil derfor være betydelig større end de nu forventede slutskatter. Efter de gældende regler vil (amts)kommunerne ved afregningen i november 1984 skulle tilbagebetale de i 1983 for meget udbetalte forskudsbeløb, der skøn-

mæssigt kan opgøres til 3,5 mia kr. for (amts)kommunerne under ét.

Den ønskede neutralisering af den umiddelbare likviditetsmæssige gevinst i 1983 for kommunerne vil mest praktisk og enkelt kunne ske gennem en nedsættelse af de forskudsbeløb af indkomstskat og kirkelige afgifter, som er indberettet til statskattedirektoratet i begyndelsen af oktober 1982.

Det har været overvejet at tage hensyn til særlige forhold omkring de forventede skatteindtægter for 1983 for de enkelte (amts)kommuner ved nedsættelsen af tolvtedelsraterne. Dette ville imidlertid forudsætte, at man foretog en nærmere bedømmelse af, hvordan indkomstpolitikken og besparelserne kan have påvirket de indkomstskøn, som hver enkelt kommunes budget har været baseret på. Regeringen har ikke fundet det muligt at gå ind i en sådan bedømmelse.

Spørgsmålet om reduktion af forskudsbeløbene i 1983 har været drøftet med de kommunale organisationer, og der er i skrivelse af 4. november 1982 tilgået kommunerne en foreløbig meddelelse herom, hvori det vejledende oplyses, at nedsættelsen vil blive på 3 pct. af det for hele 1983 anmeldte beløb for kommunerne og 4¼ pct. for amtskommunerne. For Københavns og Frederiksberg kommuner, som varetager både kommunale og amtskommunale opgaver, er nedsættelsen opgjort til 3½ pct. Herved sker på årsbasis en nedsættelse på 2,3 mia kr. Hensigten hermed var, at denne reduktion sammen med nedsættelsen af bloktilskuddene stort set ville modsvare udgiftsreduktionerne på de i september 1982 vedtagne budgetter for 1983 som følge af regeringens spareplan og indkomstpolitik, som de blev anslået dengang.

Også de reducerede forskudsbeløb af indkomstskat vil overstige de forventede slutskatter for 1983, nemlig med godt 1,2 mia kr. for (amts)kommunerne. Dette er ensbetydende med, at de forventede besparelser i kommunerne i 1983 som følge af lavere lønninger og priser samt spareplanen for kommunerne ikke fuldt ud svarer til reduktionen af kommunernes og amtskommunernes indtægter som følge af lavere slutskatteprovenu og