

reducerede bloktilskud. Der er imidlertid oplysninger, der tyder på, at mange kommuner i 1983 har gennemført besparelser af et omfang, der bedre modsvarer den lavere stigning i indkomstskattegrundlaget.

Der blev fra (amts)kommunal side ytret ønske om, at nedsættelsen ikke gennemføres fra begyndelsen af 1983. Regeringen besluttede at imødekomme dette ønske, således at nedsættelsen først iværksættes i anden halvdel af 1983. Det er herved taget i betragtning, at indkomstpolitikken og en del af besparelserne ikke vil slå fuldt igennem fra årets begyndelse.

På denne baggrund stiller regeringen forslag om, at der for månederne juli–december 1983 foretages en nedsættelse af de månedlige tolvtedelsrater vedrørende forskudsbeløb af indkomstskat og kirkelige afgifter med 6 pct. for kommuner – for Københavns og Frederiksberg kommuner dog 7 pct. – og 8½ pct. for amtskommunerne. Der henvises til den foreslåede nye § 64 A, stk. 1 og 2, samt bemærkningerne hertil.

Nedsættelsen af de kommunale tolvtedelsrater med 6 pct., for Københavns og Frederiksberg kommuner dog 7 pct., omfatter også den del af raterne, der udgør kirkelige afgifter.

Regeringen har i skrivelse af 7. marts 1983 til samtlige kommunalbestyrelser og amtsråd henstillet, at man undgik kommunale skattestigninger i 1984. For at lette kommunernes mulighed for at efterkomme henstillingen foreslås det – som en engangsforanstaltning – at kildeskattelovens regler om afregningen af forskellen mellem udbetalte tolvtedelsrater og slutskatterne ikke skal finde anvendelse for så vidt angår de tolvtedelsrater, der er udbetalt i kalenderåret 1983.

For kommuner og amtskommuner, der har fået udbetalt for store tolvtedelsrater i 1983, foreslås det, at kun 40 pct. af forskelsbeløbet skal tilbagebetales i november 1984, mens resten skal tilbagebetales med 30 pct. i november 1985 og med 30 pct. i november 1986. Efter de gældende regler skulle hele forskelsbeløbet i denne situation tilbagebetales i november 1984. Der henvises til den foreslåede nye § 64 A, stk. 4, samt bemærkningerne hertil.

For kommuner og amtskommuner, der har fået udbetalt for små tolvtedelsrater i 1983 foreslås, at hele forskelsbeløbet udbetales i november 1984. Efter de gældende regler vil der kun ske udbetaling af hele forskelsbeløbet den 1. november 1984, hvis beløbet ikke overstiger 3 pct. af forskudsbeløbet, mens den resterende del af forskelsbeløbet vil blive udbetalt med ⅓ pr. måned fra den 1. januar

1985. Der henvises i øvrigt til den foreslåede nye § 64 A, stk. 3, samt bemærkningerne hertil.

Begrundelsen herfor er, at der må antages at være enkelte kommuner, der har vurderet deres udskrivningsgrundlag i 1983 så lavt, at den foreslåede beskæring af tolvtedelsraterne vil bringe de samlede udbetalte rater ned på et beløb, der er lavere end den faktiske slutskat. Det er regeringens opfattelse, at det under disse omstændigheder vil kunne virke urimeligt, at ikke hele forskellen udbetales straks i november 1984.

### 3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

Den foreslåede reduktion af forskudsbeløbene for 1983 udgør i alt 2,3 mia kr. Nedsættelsen af de kirkelige afgifter kan opgøres til godt 56 mill. kr. Der er i finansloven for 1983 forudsat en reduktion af den nævnte størrelse.

I forbindelse med behandlingen af beslutningsforslag B 7 og aktstykke 9 vedrørende bloktilskudsreduktionen fremgik, at regeringens spareplan ville medføre en samlet nedsættelse af de budgetterede kommunale udgifter med 2,3 mia kr. i forhold til de pr. 1. oktober 1982 vedtagne budgetter for 1983, idet regeringen tilkendegav det som sin hensigt, at den gennem forhandling vil søge opnået, at udgifterne til folkeskolen tilpasses det lavere elevtal, så vidt muligt uden afskedigelser, således at ressourceforbruget følger børnetallet.

Den kommunale spareplan muliggjorde – sammen med en tilpasning af reguleringen af bloktilskuddene for pris- og lønstigninger i 1983 til regeringens indkomstpolitik, der yderligere ville indebære, at reguleringen af tilskuddet bliver 0,6 mia kr. lavere end der oprindeligt godkendte regulering – en nedsættelse af bloktilskuddet for 1983 med i alt 3 mia kr. Under folketingets behandling af bloktilskudsreduktionen for 1983 blev det i oktober–november 1982 rent foreløbigt skønnet, at indkomstpolitikken ville give anledning til (amts)kommunale mindreudgifter på 2,9 mia kr. netto i 1983, fordi pris- og lønstigningerne bliver lavere end forudsat ved budgetlægningen.

Ifølge de senest foreliggende skøn kan de (amts)kommunale mindreudgifter i 1983 snarere anslås til noget over 3 mia kr.

Som følge heraf ville det være muligt at reducere tolvtedelsraterne med mere end de oprindeligt beregnede 2,3 mia kr. uden derved at stille kommunerne og amtskommunerne likviditetsmæssigt ringere end efter de vedtagne 1983-budgetter.

Af hensyn til de kommuner og amtskommuner, som har disponeret i henhold til de foreløbigt meddelte beskæringsprocenter (3, 3½ og 4¼) har