

## *Bemærkninger til lovforslaget*

Der foreslåes indført en afgift på 5 kr. til statskassen for hver udlevering til personer af et receptordineret lægemiddel. Forslaget skal ses som et af regeringens mange bidrag til at rette op på ubalancen i den danske økonomi.

Afgiften kan antagelig i et vist omfang modvirke et muligt pres på lægerne til at ordinere mindre nødvendig receptmedicin. Et eventuelt pres fra patienter for at få ordineret store kvanta bør imødegås af lægerne, og det må herved erindres, at det vil være forbundet med en umiddelbar meromkostning, der som regel vil være større end afgiften, at købe store kvanta.

Da afgiften kan anses som en afgift for at belaste den del af lægernes virksomhed, der består i ordination af lægemidler, indgår afgiften ikke i beregningen af moms af receptordinerede lægemidler i henhold til lov om almindelig omsætningsafgift.

Der har i 1980 og 1979 årligt været ekspederet ca. 33 mill. pakninger receptordinerede lægemidler på landets apoteker. Afgiften opkræves dog ikke pr. pakning, men pr. ordineret lægemiddel. Normalt ekspederes en ordination ved udlevering af 1 pakning, men undertiden også ved udlevering af 2 eller flere pakninger. Der foreligger ingen egentlig registrering af antallet af ekspederede ordinationer, men det skønnes i 1980 at have ligget på ca. 29 mill. stk. Der svares ét afgiftsbeløb for hver ordination, uanset om der på samme recept er anført flere ordinationer. Udleveringerne sker normalt fra et apotek, men kan også ske fra enheder, der er knyttet til et apotek (apoteksfilialer, apoteksudsalg, håndkøbsudsalg og medicinafleveringssteder) eller fra læger, der i henhold til apotekerlovens § 44 har tilladelse til at udlevere lægemidler fra et apotek.

Ifølge forslaget § 2 vil indenrigsministeren dog efter drøftelse med socialministeren kunne fastsætte regler om, at afgiften ikke skal opkræves for lægemidler, som kommunerne i henhold til de sociale pensionslove eller bistandsloven kan yde tilskud til ud over sygesikringstilskuddet.

Det drejer sig om pensionister der modtager tilskud til medicin i medfør af bestemmelserne om

personlige tillæg i de sociale pensionslove, jfr. folkepensionslovens § 13, invalidepensionslovens § 14 og enkepensionslovens § 3, stk. 2. Desuden om personer, der modtager tilskud i henhold til bestemmelserne i bistandslovens §§ 46 og 48. § 46 indeholder hjemmel til, at vedkommende kommune kan yde hjælp hertil, hvis en person, der ikke selv har midler til at afholde udgiften, har udgifter til bl.a. medicin, der ikke dækkes efter lovgivningen om offentlig sygesikring eller social ulykkesforsikring. Ifølge bestemmelsen i bistandslovens § 48 har personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med et fysisk eller psykisk handicap og visse hjemmeboende voksne med et vidtgående fysisk eller psykisk handicap ret til at få dækket de nødvendige merudgifter ved forsørgelsen, der er en følge af handicappet, såfremt udgiften ikke afholdes over pensionslovgivningen. Denne bestemmelse omfatter også udgifter til medicin.

Da den nærmere afgrænsning af de her opregnede undtagelser vil kræve en vis supplerende teknisk præcisering, er det foreslået, at indenrigsministeren bemyndiges til efter drøftelse med socialministeren at fastsætte nærmere regler om hvilke undtagelser, der skal gælde fra afgiftspligten i tilfælde, hvor der ydes tilskud til betaling af lægemidler i henhold til bistandsloven m.v.

De lægemidler, der – uden hensyn til indtægtsforhold – ydes tilskud til i henhold til lov om offentlig sygesikring, er ikke hermed undtaget fra afgiften. Der ydes ikke sygesikringstilskud til afgiften.

Der foreligger ingen nøjagtige opgørelser over det antal receptordinationer, der må påregnes undtaget fra afgiften. Antallet af receptordinationer på lægemidler, hvortil der er ydet kommunalt tilskud var ifølge en af sundhedsstyrelsen i 1977 gennemført receptundersøgelse ca. 3,5 mill. stk. årligt.

Antallet af receptordinationer, der er omfattet af afgiften, skønnes herefter at udgøre ca. 25 mill., således at det årlige afgiftsprovenu anslås at udgøre ca. 125 mill. kr.

Administrationen, kontrollen og opkrævningen af afgiften vil blive tilrettelagt så enkelt som mu-