

[Udenrigsministeren]

Forslag til lov om udenrigstjenesten.
(Lovforslag nr. L 99).

Den gældende lov om udenrigstjenesten er fra 1961. Loven, der afløste den tidligere lov fra 1945, fastlægger rammerne for udenrigstjenestens opbygning og indeholder bestemmelser vedrørende udenrigstjenestens personel og udenrigsrepræsentationernes drift, herunder om forflyttelsespligt, udførelse af øvrighedsforretninger, tilskud til valgkonsuler, oppebørsel af gebyrer m.v. De i 1970 og 1974 foretagne ændringer af 1961-loven vedrørte alene lovens bestemmelser om ministeriets administrative opbygning og var nødvendiggjort af det forhold, at udenrigsministeriets administrative struktur i modsætning til andre ministeriers er lovfæstet. Udviklingen i det internationale samvirke har vist et klart behov for fleksibilitet i henseende til organisatorisk tilpasning til de vekslende krav, der stilles udenrigstjenesten, og at det derfor er mindre hensigtsmæssigt, at ministeriets administrative opbygning er fastlagt ved lov. Endvidere har udviklingen i årene siden 1961 medført, at lovens bestemmelser i øvrigt i flere henseender ikke svarer til forholdene i dag.

Formålet med det foreliggende lovforslag er således at ajourføre og forenkle lovens bestemmelser om tjenestens personel og drift samt at muliggøre hensigtsmæssige tilpasninger af udenrigsministeriets organisation og dermed forbedring af vilkårene for den samlede interessevaretagelse i ministeriet og i udetjenesten. Den gældende lovs administrative og personalemæssige bestemmelser er forkortet under hensyn til foreliggende hjemmel for disse forholds regulering ved de årlige finanslove, andre love eller generelle overenskomster mellem finansministeriet og lønmodtagerorganisationerne. Dette gælder således bestemmelserne om tilskud til valgkonsulater, fastsættelse af forflyttelsesvilkår og oppebørsel af omkostningstillæg. Den hidtil i selve loven medtagne opregning af ministeriets afdelinger og særlige tjenesteheder udelades. Hermed bringes den administrative opbygning i udenrigsministeriet på linje med andre ministerier, således at organisationen fremover kan tilpasses, uden at dette nødvendiggør ny lovgivning. Samtidig optages i lovens § 1 en angivelse af udenrigstjenestens almindelige opgaver. Som anført i bemærk-

ningerne sker der ikke herved nogen ændring i den eksisterende ressortfordeling mellem ministerierne eller i fagministres sædvanlige adgang til deltagelse i internationalt samvirke.

Lovforslaget betyder afslutningen på gennemførelsen af den strukturændring, som blev resultatet af finansministeriets turnusundersøgelse fra 1979. Strukturændringen indebærer, at direktørstillingen aflastes for funktionen som chef for ministeriets 1. departement, og at den øverste administrative ledelse samles i en ledelsesgruppe bestående af direktøren og to med ham sideordnede chefer for ministeriets to departementer. Udenrigsministeriet vil i øvrigt som hidtil bestå af departementet for udenrigsanliggender og departementet for udenrigsøkonomi. Departementscheferne forestår hver deres departement, medens direktøren forestår koordineringen og den administrative samordning inden for udetjenestens og ministeriets samlede områder.

Efter lovforslaget forudsættes den hidtidige ordning med udsendte specialattachéer fra andre ministerier videreført, således at specialattachéerne indgår i repræsentationerne og i deres funktioner udadtil handler på repræsentationens vegne og ansvar. Som det fremgår af bemærkningerne til § 6, stk. 2, er det hensigten at indføre en generel instruks for alle specialattachéer. Efter behov vil blive udarbejdet tillægsinstruks for enkelte specialattachéer i samråd med de respektive ressortministerier. Som anført i bemærkningerne sker der ikke herved nogen ændring i forholdet mellem specialattachéerne og deres ressortministerium.

Lovforslaget indebærer ikke personaleudvidelser og medfører ikke bevillingsudvidelser til udenrigstjenestens drift. I tilslutning hertil skal anføres, at der som led i gennemførelsen af omdisponeringer og besparelsesforanstaltninger er truffet beslutning om rationaliseringer og personaleudredninger i hjemmetjenesten. Disse reduktioner, hvis organisatoriske gennemførlighed støttes af strukturændringerne i henhold til finansministeriets turnusundersøgelse, vil blive realiseret i løbet af 1983.

Jeg skal med disse bemærkninger indstille lovforslaget til folketingets velvillige behandling.