

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Begrundelsen for forslaget til ændring af lov om forsikringsvirksomhed er dels ændringer, som nødvendiggøres af lov nr. 222 af 3. juni 1983 om en realrenteafgift af visse pensionskapitaler m.v., dels et ønske om at lette og øge forsikringsselskabers og pensionskassers mulighed for at tilføre risikovillig kapital til erhvervslivet. I forbindelse hermed gennemføres tillige en række regler af mere teknisk karakter.

2. Lov om en realrenteafgift af visse pensionskapitaler m.v. indførte den såkaldte matematiske kurs ved værdiansættelsen af visse aktiver. Det er herfter overvejet, om der er behov for tilsvarende ændringer i lov om forsikringsvirksomhed og i lov om tilsyn med pensionskasser.

Industriministeriet nedsatte til dette formål i maj 1983 en arbejdsgruppe, bestående af repræsentanter fra skatteministeriet, Assurandør-Societetet, Livs- og Pensionsforsikringsselskabernes Forening, Statsanstalten for Livsforsikring, ATP, Pensionskasserådet, Foreningen af Firmapensionskasser, forsikringstilsynet og industriministeriet. Lovforslagene ændringer vedrørende regnskabsreglerne bygger i vidt omfang på arbejdsgruppens arbejde.

Ved lovforslaget søges i videst muligt omfang tilvejebragt en parallellitet mellem lov om en realrenteafgift af visse pensionskapitaler m.v. og forsikringsvirksomhedsloven derved, at det foreslås, at den såkaldte matematiske kurs også bringes i anvendelse ved værdiansættelsen efter forsikringsvirksomhedsloven for de aktiver, som værdiansættes efter den matematiske metode i henhold til lov om en realrenteafgift af visse pensionskapitaler. Reglerne om matematisk kursopskrivning m.v. er indeholdt i § 1, nr. 3, 4, 5, 6, 12 og 13, samt i § 3 i forslaget.

3. Med henblik på at forbedre livsforsikringsselskabernes og pensionskassernes muligheder for direkte eller indirekte at investere i risikobetonede aktiver er der udarbejdet forslag til ændringer i de bestående placeringsregler for disse selskaber. For-

slag til ændring i placeringsreglerne findes i § 1, nr. 1, 9 og 10, og § 2, stk. 2, i forslaget.

Hovedprincipperne i den gældende tilsynslovgivning er dels et forbud mod at tværgående pensionskasser og forsikringsselskaber driver anden form for erhvervsvirksomhed dels en sikring af midlernes anbringelse.

Ud fra erhvervspolitiske betragtninger og risikospredningshensyn er det hensigtsmæssigt, at pensionskasser og forsikringsselskaber kan kanalisere deres midler til erhvervslivet gennem investeringsforetagender. Efter de gældende tilsynsregler kan sådanne investeringsforetagender imidlertid kun erhverve minoritetsposter i erhvervsvirksomheder. Dette hindrer tilførsel af risikovillig kapital i tilfælde, hvor en rekonstruktion af en virksomhed forudsætter tilførsel af kapital af en størrelse, der ville give investeringsforetagendet dominerende indflydelse i virksomheden. Det foreslås derfor at give kapitalformidlingsaktieselskaber, hvori livsforsikringsselskaber og pensionskasser har aktiemajoriteten, mulighed for at erhverve aktiemajoriteten i erhvervsvirksomhed. Når det foreslås, at kapitalformidlingsselskaberne skal være aktieselskaber, er begrundelsen, at aktieselskabsloven og årsregnskabsloven for disse tilvejebringer et sikkert og klart retsgrundlag, såvel for selskaberne som for tilsynsmyndigheden.

Både af hensyn til spredning af risikoen og ud for mere generelle erhvervspolitiske betragtninger foreslås det enkelte forsikringsselskabs eller den enkelte pensionskasses andel i kapitalformidlingsaktieselskaber begrænset til 15 pct. af aktiekapitalen. Med kapitalformidlingsaktieselskaber forstås i denne sammenhæng aktieselskaber, der investerer under iagttagelse af et princip om risikospredning. Et sådant selskab kan altså ikke fungere som holdingselskab for en enkelt eller nogle få virksomheder.

Der er i lovforslaget ikke sat grænser for kapitalformidlingsaktieselskabernes investering. Disse vil således kunne besidde dominerende indflydelse i andre erhvervsdrivende virksomheder.