

arbejdsdirektoratet blevet anmodet om at tilvejebringe oplysninger og foretage beregninger, der kan vise statens rentetab ved den udbetalingsform, der benyttes indtil oktober 1983.

2. Med henblik på at skabe den størst mulige klarhed om de foretagne beregninger vil der indledningsvis blive redegjort for den anvendte sprogbrug. Dernæst følger en diskussion om den principielle fremgangsmåde ved beregningen af det omtalte rentetab, inden der redegøres for direktoratets praktiske fremgangsmåde ved beregningen. Endelig omtales de usikkerhedsmomenter, der er ved beregningen, og deres betydning vurderes.

3. I de hidtidige drøftelser og omtaler af de statslige udbetalinger til arbejdsløsheds-kasserne synes der ikke at være gjort noget forsøg på at dele disse udbetalinger op i refusion og forskud. Med henblik på diskussionen om en sådan opdeling bemærkes det, at der i det følgende benyttes disse udtryk:

- *refusion*, om den årlige og endelige udbetaling, som finder sted efter arbejdsløsheds-kassernes indsendelse af årsregnskab, jfr. lovens § 79, stk. 1.
- *a contorefusion*, om den udbetaling der finder sted i løbet af året til dækning af allerede afholdte udgifter, jfr. lovens § 79, stk. 2.
- *forskud*, om den udbetaling, der finder sted til dækning af forventede udgifter.
- *udbetaling*, om de - sædvanligvis månedlige - beløb som direktoratet fremsender til arbejdsløsheds-kasserne.
- *forskudsanmodning*, om arbejdsløsheds-kassernes ansøgning om en udbetaling fra direktoratet. Denne betegnelse har været benyttet siden 1976, så den bibeholdes her, selv om - som det vil fremgå af det følgende - brugen af udtrykket »forskud« ikke er fuldt dækkende:

4. Som tidligere omtalt forudsætter lovens § 79, stk. 1, at de statslige udgifter afholdes ved den årlige udbetaling til hver arbejdsløsheds-kasse af dens refusionsberettigede udgifter i det foregående regnskabsår. Kasserne vil herved komme til at lægge ud af egne midler i over et år uden at dette udlæg bliver forrentet. Dette rentetab er »indbygget« i systemet. På den anden side tilhører pengene kasserne fra det øjeblik, de er modtaget, og der vil ikke være tale om noget rentetab for staten fra samme øjeblik.

Det samme må gøre sig gældende om a contorefusionen efter lovens § 79, stk. 2. Ved denne yder staten refusionen i form af flere udbetalinger i løbet af året, men der er blot tale om, at kassen får sit udlæg dækket hurtigere ind og derved kan anvende midlerne igen til kommende udgifter. Staten lider ganske vist et tab i forhold til den årlige refusion, idet refusionen udbetales tidligere, men da loven giver arbejdsløsheds-kasserne krav på a contorefusion, ses der ikke at være hjemmel til at søge dette tab dækket ind gennem arbejdsløsheds-kasserne.

Imidlertid har udviklingen i dagpengeydelse medført, at kun de allerfærreste kasser vil have midler til at dække en måneds udbetalinger til medlemmerne og således ikke er i stand til at lægge ud og derefter modtage a contorefusion. Staten har derfor måttet træde til og stille midler til rådighed for arbejdsløsheds-kasserne som forskud på a contorefusionen. Forskuddet har udelukkende til formål at sætte kasserne i stand til at foretage udbetalinger til medlemmerne, hvorfor beløbet må tilhøre staten, indtil denne udbetaling har fundet sted. Staten kan derfor opstille regler for udbetalingen, herunder krav om forrentning af forskud, der henstår uden for statsligt regie, indtil endelig udbetaling kan finde sted.

Ved diskussionen om statens tab ved en u hensigtsmæssig udbetalingsform må man derfor udelukkende holde sig til de forskudsvisse udbetalinger, idet det er for disse, man eventuelt ved opstilling af andre regler ville have kunnet sikre staten en ekstra renteindtægt eller en formindsket renteudgift.

5. I tidligere drøftelser, herunder regnskabsudvalgets rapport fra 1976, ses der ikke at være sket overvejelser med hensyn til den nævnte opdeling af statens udbetalinger i forskud og refusion. Der synes ikke ved fastlæggelsen af regler for udbetalingerne - hverken fra staten eller arbejdsløsheds-kassernes side - at være taget hensyn til de principielt forskellige omstændigheder ved ydelserne, og udtrykket forskud er blevet anvendt om statens udbetalin-