

[Ministeren for skatter og afgifter]

et væld af særregler og undtagelsesbestemmelser.

Ved at udvide den proportionale beskatning så væsentligt, som regeringen agter at gøre det, vil behovet for en betydelig del af disse regler træde i baggrunden, uden at der af den grund sættes retssikkerhedsmæssige principper over styr.

### III. Hovedelementerne i en skattereform

#### 1. Indhold

Regeringen er af den opfattelse, at man ikke effektivt kan afhjælpe de anførte mangler ved fortsat at lappe på det bestående skattesystem. Hvis man vil opnå en virkelig forbedring af vort skattesystem, må man derfor gå direkte til ondets rod og fjerne årsagerne til, at skattesystemet ikke virker tilfredsstillende.

Skattereformen bør derfor indeholde følgende hovedelementer:

- En væsentlig forlængelse af proportional-skattetrækket, således at beskatningen af den først og den sidst tjente krone bliver den samme for flest muligt skatteydere.
- Indkomstskattetrykket lettes.
- Der må ske en harmonisering mellem forskellige former for beskatning.
- Ud over de forenklinger, der direkte vil være følgen af en forlængelse af den proportionale beskatning og af en harmonisering af beskatningen af forskellige virksomheder m.v., skal der gennemføres en forenkling af skattesystemet, herunder en fradragssanering.

#### 2. Proportionalsskat

Det vigtigste element i regeringens skattereform går ud på, at proportionalsskattetrækket, hvor beskatningen af den først og den sidst tjente krone ud over personfradraget er den samme, skal forlænges væsentligt.

Et væsentligt resultat af regeringens skattereform vil således være at indsnævre de forskellige i beskatningen, der under det nugældende system fører til forvriddninger i de økonomiske dispositioner.

En indsnævring af forskellen mellem de marginale skattesatser vil mindske tilskyndelsen til skattetænkning, det vil gøre skattesystemet mere neutralt i forhold til finansieringsformer og placeringsmuligheder, og det vil sikre en større harmoni mellem beskat-

ning af selskaber og af personligt drevne virksomheder.

Men væsentligst: en nedsættelse af skatten af den sidst tjente krone vil virke fremmende for arbejdsomhed og initiativ og dermed skabe basis for investeringer i nye arbejdspladser.

#### 3. Personfradragets betydning

En forlængelse af proportionalsskattetrækket er ikke ensbetydende med, at den progressive virkning af skattesystemet forsvinder. Selv om skatten beregnes med samme procent af hele indkomsten, vil personfradraget sikre, at de laveste indkomster bliver helt skattefri.

For de øvrige indkomster vil personfradraget nedsætte den proportionale skat med samme beløb på alle indkomstrin. Derved vil den procentdel af indkomsten, som skal betales i skat, blive større, jo højere indkomst den enkelte skatteyder har. Skatten vil med andre ord være progressiv.

Dette fremgår af kol. 10 i bilagets oversigt, hvor skatten af skattepligtige indkomster mellem 50.000 kr. og 160.000 kr. beregnes med 48 pct. Personfradragene bevirker, at skatten, der udgør 24,6 pct. af en indkomst på 50.000 kr., gradvis stiger til 40,6 pct. af en indkomst på 160.000 kr.

#### 4. Forståelse og accept

En skattereform gennemført efter disse retningslinier vil efter regeringens opfattelse løse en række af de problemer, der er beskrevet foran, og som er knyttet til de gældende beskatningsregler.

Når flere og flere får lov til at beholde en mere rimelig andel af indtjeningen og navnlig af den sidst tjente krone, vil dette også skabe større forståelse for at betale det bidrag, vi alle må yde til samfundet. Denne forståelse vil blive styrket, når skattesystemet samtidig medfører, at andre ikke ved forskellige dispositioner kan unddrage sig deres bidrag til samfundet. Regeringen føler sig sikker på, at befolkningen vil have forståelse for et sådant skattesystem. Forståelse for og accept af skattesystemet er efter regeringens opfattelse det fornemste formål med skattereformen og en afgørende betingelse for at skabe retssikkerhed og tryghed på skatteområdet.