

[Ministeren for skatter og afgifter]

Alt i alt vil en skattereform efter disse retningslinier efter regeringens opfattelse skabe fornyet vækst og optimisme hos befolkningen og i dansk erhvervsliv.

### 5. Forenkling

En forenkling af vort skattesystem er, som omtalt foran, stærkt tiltrængt. En meget betydelig forenkling vil i sig selv følge af, at området for proportionalskatten udvides væsentligt. Herved mindsker man tilskyndelsen til skattetænkning og dermed behovet for de ustandselige enkeltstående lovindgreb, der skal hindre skattetænkning. Også gennemførelse af en generel omgælsesklausul vil blive overflødiggjort.

Der vil også være andre fordele ved en udvidet proportionalkat. Der vil således være bedre overensstemmelse mellem den foreløbigt anslåede og den endeligt beregnede skat. Dette er en følge af, at virkningerne af et forkert skøn over den forventede indkomst ikke medfører så store afvigelser, som når skatten er progressiv.

### 6. Ægtefællebeskatning

Forlængelsen af proportionalkatstrækket betyder altså i sig selv en meget stor forenkling af hele skattesystemet, som vil komme alle skatteyderne til gode. Endvidere er der nogle områder, hvor denne omlægning vil kunne give en effektiv løsning af nogle problemer, som det ikke tidligere er lykkedes at løse. Forlængelsen af proportionalkatstrækket betyder således en gennemgribende forenkling på ægtefællebeskatningsområdet. Ved at erstatte den progressive beskatning med en proportionalkat for de fleste skatteydere vil man fjerne de fleste problemer omkring ægtefællebeskatningen. Det bliver nemlig uden betydning, om en indtægt eller udgift placeres hos den ene eller den anden af ægtefællerne, og man har herefter i realiteten gennemført fuldstændig særbeskatning af ægtefæller.

### 7. Indkomstudjævning

Mange erhvervsdrivende har svingende indkomster – dette gælder ikke mindst inden for landbruget og de mindre virksomheder i byerne. En udvidelse af den proportionale beskatning vil i vidt omfang afhjælpe de problemer, som den progressive beskatning hid-

til har medført for disse erhvervsdrivende. Det samme gælder naturligvis for lønmodtagere, der har svingende indkomster.

For erhvervsdrivende vil regeringen foreslå, at der indføres adgang til i et vist omfang at tilbageføre skattemæssige underskud til tidligere indkomstår.

### 8. Fradragssanering

Efter regeringens opfattelse er det dog ikke nok at nedsætte de høje marginalskatter for mellemindkomsterne. Der skal også ses på, hvordan det beløb, skatten beregnes af, skal gøres op. Som et led i regeringens planer om at forenkles skattesystemet skal der derfor ske en gennemgang af fradragene på selvangivelsen. Regeringen har allerede fremsat lovforslag om en forenkling af det gældende befodringsfradrag, der i forhold til sin skattemæssige betydning er urimeligt arbejdskrævende både for skatteyderne og for skatteadministrationen.

En forenkling af fradragene må dog ske på en sådan måde, at man ikke samtidig tilsidesætter væsentlige samfundsmæssige hensyn eller ødelægger de enkelte skatteyders økonomi.

Regeringen har derfor ingen planer om at begrænse fradragretten for renteudgifter.

### 9. Information

Regeringen vil også på det administrative plan arbejde for en styrkelse af retssikkerheden gennem forenklinger og større og bedre orientering om de forskellige skatteregler. Endvidere ønsker regeringen at forbedre kontakten mellem skattemyndighederne og borgerne.

Ved at forenkles skattereglerne og gøre dem mere overskuelige giver man skatteborgerne bedre muligheder for at forudse de skattemæssige virkninger af deres dispositioner. Dette er også vejen til at styrke retssikkerheden på skatteområdet.

## IV. Overgangen til et proportionalt skattesystem

1. Regeringens mål med skattereformen er, at proportionalkatstrækket *forlænges væsentligt, således at 92 pct. af de skattepligtige omfattes af en proportional indkomstskat.*

Det er regeringens opfattelse, at skattereformen bør gennemføres i løbet af en perio-