

geundersøgelsen«, afsnit III, pkt. 4, udtages et notat om, hvorledes det efter justitsministeriets opfattelse kan sikres, at vanskelige lovfortolkningsspørgsmål ikke forbliver uløst, at kompetenceregler ikke overskrides m.v.»

Svar:

Som bekendt er der betydelige forskelle i opbygningen af de enkelte ministerier. Dette skyldes til dels forskelligheder i størrelsen og karakteren af de lovgivnings- og forvaltningsområder, som ministerierne varetager.

Som anført side 27 i justitsministeriets notat af 26. oktober 1984 om »dagpengeundersøgelsen« [*se foran side 12*] følges der endvidere ikke i centraladministrationen ensartede retningslinier med hensyn til tilrettelæggelsen af lovforberedelse og løsning af andre juridiske opgaver, og som anført side 31 [*se foran side 13*] findes der ingen generelle faste regler for, hvordan samvirket mellem et departement og dets styrelser bør gennemføres.

Det er derfor ikke muligt generelt at anvise, hvorledes arbejdet i et departement eller en styrelse bør tilrettelægges for at opnå sikkerhed for, at juridiske tvivlsspørgsmål løses på den sikreste og mest rationelle måde.

I nogle departementer og styrelser har man fundet at burde etablere særlige juridiske kontorer eller sekretariater, hvor sådanne spørgsmål samles. I andre styrelser foretrækkes det, at juridiske spørgsmål behandles af de ressortkontorer, der i øvrigt er beskæftiget med den lovgivning eller det forvaltningsområde, som spørgsmålene udspringer af.

Efter justitsministeriets opfattelse bør redegørelsen om dagpengesagens behandling give anledning til, at hvert ministerium overvejer, om den organisatoriske struktur og den uddannelsesmæssige sammensætning af personalet i departement og de underlagte styrelser fuldt ud sikrer, at også de juridiske opgaver løses på en forsvarlig måde.

Samrådsspørgsmål A til justitsministeren:

»Der anmodes om en uddybning af ministerens besvarelse af udvalgets spm. 3. Det bedes herunder oplyst, hvorledes det efter ministerens opfattelse kan sikres, at de i slutningen af ministerens besvarelse nævnte overvejelser vil blive gennemført i de enkelte ministerier.«

Svar:

1. Som det fremgår af dagpengeredegørelsen, er spørgsmålet om hjemmelen til forskudsvis at udbetale statens tilskud til arbejdsløshedskasserne til dækning af udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge blevet rejst adskillige gange på forskellige niveauer under sagens behandling i arbejdsdirektoratet og arbejdsministeriets departement.

Det fremgår imidlertid også af redegørelsen, at der ikke blev gjort noget særligt for at få afklaret dette tvivlsspørgsmål, selv om tvivlen om lovligheden af den administrative fremgangsmåde, man havde valgt, må forekomme enhver nok så alvorlig.

2. Sagen har vist, at arbejdsministeriet i praksis henskød selv meget betydningsfulde opgaver til arbejdsdirektoratet. Efter min opfattelse giver sagen indtryk af, at denne delegation af opgaverne til arbejdsdirektoratet kan have medført en vis forflygtigelse af det ansvar, der i sidste instans formelt er arbejdsministerens.

Jeg finder i den forbindelse grund til at fremhæve, at det følger af ministeransvarlighedsloven, at en ministers pligt til at føre tilsyn og kontrol naturligvis rækker videre i forhold til overordnede embedsmænd i departementet end i forhold til ansatte i et direktorat i en lokal administration.

Det er noget, vi måske ikke har været tilstrækkelig opmærksom på i forbindelse med overvejelserne af den omstrukturering af centraladministrationen, der har fundet sted i løbet af de sidste 20 år.

3. Det, jeg kunne tænke mig der burde ske, var, at hver enkelt minister i samarbejde med sine ledende embedsmænd gennemgår den måde, arbejdet er tilrettelagt i departementet og i styrelserne. Gennemgangen skal sikre, at arbejdet er tilrettelagt sådan, at også de juridiske opgaver løses forsvarligt. Og så må det i den forbindelse overvejes, om personalet har den fornødne uddannelse. De mange nye planlægningsopgaver og krav om økonomisk styring har jo bl.a. medført, at et stigende antal embedsmænd i centraladministrationen ikke har en juridisk uddannelse.

Ministeren må endvidere sikre sig, at der er den nødvendige styring af de opgaver, der er henlagt til direktorater og styrelser.

4. Det kan i øvrigt undre én ved læsningen af redegørelsen om dagpengeforløbet, at