

tilskuddet til lønudgifter af bruttoudgifterne på st.kontiene 01., 03. og 04., mens tilskuddet til øvrige driftsudgifter udgøres af differencen mellem det samlede nettotilskud og tilskuddet til bruttolønudgifterne.

Der kan kun opføres én personaleoversigt for hver hovedkonto på finansloven, og tilskudskonti med personaleoversigter må derfor kun opføres under selvstændigt hovedkontonummer.

#### IV. Totalrammeredegørelser m.v.

##### Totalrammeredegørelse for 1986

8. Samtidig med oversendelsen til finansministeriet af bidrag til finanslovsforslaget, oversendes totalrammeredegørelser for 1986 og 1987. Totalrammerne for 1986 fremgår af bilag A. De svarer til ministerområdernes nettoudgifter ifølge finanslov 1986. Ændringer i udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og bloktilskud, der er indtruffet efter fastsættelsen af det udgiftspolitiske måltal, holdes uden for totalrammerne.

9. Totalrammerne skal sikre, at de samlede statslige udgifter i 1986 begrænses til 183,5 mia kr., når der ses bort fra ovennævnte konjunkturbetingede ændringer af arbejdsløshedsdagpenge og bloktilskud.

Såfremt det må skønnes, at der på ikke-bevillingsstyrede områder vil fremkomme merudgifter i forhold til finansloven, må der tages initiativ til at afværge denne udgiftsudvikling eller gennemføres kompenserende besparelse på andre områder, således at der for ministerområdet som helhed ikke udvises reale merudgifter på tillægsbevillingslovsforslaget. Da totalrammerne er fastsat som nettoudgiftstal, er der en tilsvarende initiativforpligtelse i forbindelse med nedsatte indtægtskøn.

Medmindre der på finansloven er afsat reserver hertil, kan nye merudgiftskrævende initiativer kun påregnes gennemført, såfremt der samtidig iværksættes besparelser, der fuldt ud kompenserer merudgifterne i såvel 1986 som hvert af de følgende år. Dette omprioreringsprincip er også gældende ved initiativer, der påfører kommunerne merudgifter, idet bloktilskudscompensation til kommunerne må finansieres gennem besparelser på det pågældende ministeriums statslige udgiftsområder.

Omvendt vil budgetreguleringskonti på finansloven kunne udmøntes gennem regelbesparelser på kommunale områder, ligesom besparelser derudover vil kunne medgå til finansiering af nye initiativer.

Totalrammerne for 1986 og 1987 vil blive korrigeret med de beløb, hvormed bloktilskuddene ved aktstykket i juni 1986 justeres som følge af gennemførte regelændringer.

10. Totalrammerne er fastsat uden købsmoms. Udgifter til købsmoms kan på forslag til tillægsbevillingslov optages ud over totalrammen.

Ved finansministeriets cirkulære af 18. december 1985 er indført begrænsninger i dispositionsadgangen for 1986. Mindreforbruget skal udvises på tillægsbevillingslovsforslaget, hvorfor totalrammerne nedsættes svarende til mindreforbruget.

11. I redegørelsen for 1986 foretages en særskilt vurdering af alle større ikke-bevillingsstyrede udgiftsordninger og større indtægtsposter. Øvrige bevillingskonti medtages i det omfang, der er budgetændringer.

Såfremt der på ikke-bevillingsstyrede områder er udsigt til større budgetafvigelse, redegøres der for årsagerne hertil, samt for hvilke foranstaltninger, der er eller overvejes iværksat for at afværge eller kompensere en overskridelse af totalrammen.

Der redegøres endvidere for udmøntningen af eventuelle budgetregulerings- eller reservekonti.

Såfremt udmøntningen af sådanne konti beror på ny lovgivning eller anden regeludstedelse med udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne, eller såfremt der i øvrigt er eller overvejes gennemført foranstaltninger med udgiftsmæssige konsekvenser for kommunerne, redegøres der herfor, jfr. pkt. 12.

Som bilag til redegørelsen udarbejdes en kontospecificeret oversigt over budgetændringer i forhold til finansloven.

##### Det kommunale lov- og cirkulæreprogram

12. Som led i totalrammeredegørelsen for 1986 bedes der afgivet en statusmelding for det kommunale lov- og cirkulæreprogram 1986.

Udkastet til lov- og cirkulæreprogram 1986, der særskilt udsendes til ministerierne, bedes gennemgået med henblik på en kontrol af, dels om programmet er fuldstændigt, dvs.