

7. Økonomiske og administrative konsekvenser

Baggrund og forudsætninger

I miljøministerens NPO-handlingsplan af 12. december 1984 blev det forventede behov for midler til en støtteordning til landbruget inklusive administrationsomkostninger skønnet til ca. 800 mill. kr. i 1983-priser.

Dette beløb, der var skønnet ud fra, at landmændene ikke investerer i nye anlæg, men kun forbedrer de allerede eksisterende gødningsopbevaringsanlæg, således at de opfylder de nye krav om kapacitet m.m. indeholdt også udgifter til forskning og administration i forbindelse med handlingsplanen.

Folketingsbeslutningen af 31. maj 1985 indeholder nogle ændrede krav i forhold til handlingsplanen. Bl.a. skal der tages specielt hensyn til mindre brug, og i folketingsbeslutningen lægges vægt på, at der skal igangsættes forskellige forsknings- og udredningsopgaver.

Den her foreslåede støttelov er endvidere på visse punkter forskellig fra den støtteordning, der blev præsenteret i ministerens handlingsplan.

På baggrund heraf har Miljøstyrelsen foretaget nye skøn over landbrugets investeringsbehov og dermed det samlede statslige udgiftsbehov.

Det er herved forudsat, at der p.t. er 70.000 ejendomme med dyrehold, hvoraf de 30.000 har mindre end 20 dyreenheder, og at i alt 47.000 ejendomme skal foretage investeringer ifølge NPO-handlingsplanen. I disse tal er medregnet det forventede fald i antal ejendomme med husdyrhold som følge af EF's mælkevoteordning. Landbrugsministeriet skønner, at ca. 3.000 landbrug som følge heraf vil ophøre med mælkeproduktion og dermed undlade miljøinvesteringer. Af de 3.000 brug skønnes 1.000 at være af en størrelse, der ikke skulle foretage miljøinvesteringer.

Disse 47.000 ejendomme forudsættes at fordele sig med 21.700 over 35 dyreenheder, 5.900 mellem 20 og 34 samt 19.400 under 20 dyreenheder. I den sidstnævnte gruppe har 16.000 ejendomme under 15 dyreenheder, og det er forudsat, at disse ikke vælger at foretage investeringer, som udløser støtte.

Det er forudsat, at ingen ejendomme investerer i 8 måneders kapacitet eller derover. Endvidere er det forudsat, at de kommende investeringer har samme fordeling efter investeringsbeløb som de støtteansøgninger, der indtil nu er indkommet i den nuværende miljøstøttelov.

På basis af de ansøgninger, der er indkommet i 1984 og 1985 fra landmændene efter den nuværen-

de miljøstøttelov, har Miljøstyrelsen og landbrugsministeriet under forudsætning af, at landmændene kun udbedrer de eksisterende anlæg, så de opfylder de nye krav om kapacitet m.m., skønnet følgende investeringsomfang og dermed støttebehov:

1. Forbedringsordningen

Ud fra de opstillede forudsætninger skønnes det, at ca. 13.500 landmænd med et investeringsomfang på ca. 1,5 mia. kr. vil kunne opfylde forbedringsordningens krav og dermed modtage støtte efter denne ordning.

Landbrugsministeriet skønner, at de statslige udgifter hertil vil være i alt ca. 180 mio.kr. i årene 1986-1990. Heraf skal trækkes EF-refusion, der for disse år udgør ca. 25 mill. kr.

Til disse udgifter skal lægges tab på statsgarantier.

2. Straksafskrivninger

Ud fra de opstillede forudsætninger skønnes det, at ca. 3.500 landmænd med et investeringsomfang på 875 mill. kr. vil kunne foretage straksafskrivninger.

Adgangen til at foretage straksafskrivninger i disse situationer vil, i den udstrækning straksafskrivninger ikke allerede kan foretages i henhold til gældende lovgivning, medføre en fremrykning af straksafskrivningerne og dermed en udsættelse af skattebetalingen.

Ordningen vil derfor i de første år medføre et provenutab på indkomstskatten for stat og kommune. På lidt længere sigt vil dette provenutab dog helt eller delvist blive modsvaret af et højere provenu.

3. Miljøstøtte

Ud fra de opstillede forudsætninger skønnes det, at ca. 14.000 landmænd med et investeringsomfang på 640 mill. kr. vil blive omfattet af lovforslaget.

Som det fremgår af lovforslaget skal til investeringer på under 85.000 kr. gives direkte støtte, mens der til investeringer på over 85.000 kr. skal gives et ydelsestilskud over en 10-årig periode.

Imidlertid skønnes det, at forudsætningerne for støtte i medfør af forbedringsordningen og muligheden for at foretage straksafskrivninger vil medføre, at der i medfør af lovforslaget stort set udelukkende vil blive tale om støtte i form af et konstant investeringstilskud og garantistillelse for lån til investeringer i forbindelse hermed.