Bemærkninger til forslaget

Dette forslag er med enkelte ændringer en genfremsættelse af forslag til folketingsbeslutning om en lovgivning vedrørende produktsikkerhed [af Lissa Mathiasen (S) m.fl.] fra folketingsåret 1984–85, jf. Folketingstidende 1984–85, forhandlingerne sp. 5695 og sp. 6378 samt tillæg A sp. 3271.

En arbejdsgruppe under industriministeriet har i betænkning nr. 923 fra 1981 om produktsikkerhed peget på, at der i dansk ret findes et betydeligt antal retsregler, der helt eller delvis har til formål at beskytte det enkelte individ eller dets ejendom mod fare for skader fra produkter eller tjenesteydelser. Arbejdsgruppen fremhæver bl.a.:

- at den eksisterende lovgivning om produktsikkerhed m.v. i det væsentlige har karakter af en speciallovgivning, der alene vedrører bestemt angivne typer af produkter eller tjenesteydelser,
- at administrationen af den eksisterende lovgivning er bestemt af kriterierne for fordelingen af arbejdsopgaver mellem de forskellige ministerier og de herunder hørende myndigheder og er fordelt på et betydeligt antal indbyrdes forskellige myndigheder,
- at der uden for den eksisterende speciallovgivning findes et meget stort antal produkter navnlig til brug i hjemmet og i fritiden, hvortil der erfaringsmæssigt kan være knyttet fare for skade på person eller ejendom, og
- at nye produkttyper eller produktvarianter, som introduceres på markedet, ofte heller ikke vil være omfattet af nogen lovgivning.

På denne baggrund fandt arbejdsgruppen, at der var behov for at supplere den eksisterende speciallovgivning med en lov om almindelig produktsikkerhed, således at det bliver muligt at fastsætte sikkerhedskrav til alle produkter og tjenesteydelser.

Behovet for en generel lovgivning om produktsikkerhed er ikke blevet mindre, siden arbejdsgruppen afgav betænkningen i 1981. Tværtimod har udviklingen og en række konkrete sager vist, at behovet er blevet endnu større, og at det udkast til lovforslag, arbejdsgruppen har udarbejdet, må gøres mere omfattende.

Forslagsstillerne er derfor af den opfattelse, at en lov om produktsikkerhed skal omfatte alle produkter, varer og tjenesteydelser, der markedsføres og sælges eller udbydes i Danmark. Dette skal naturligvis ikke forhindre, at man på specialområder stiller strengere og mere specifikke krav af sundheds- og sikkerhedsmæssig karakter til produkter, varer og tjenesteydelser, end en lov om produktsikkerhed giver mulighed for. Derimod skal det være sådan, at de krav, der kan stilles til produkter, varer eller tjenesteydelser i henhold til en lov om produktsikkerhed, er minimumskrav, der ikke i anden lovgivning eller regler udfærdiget i henhold hertil bør kunne fraviges til ugunst for forbrugerne.

Undtaget fra reglerne i en produktsikkerhedslov skal alene være produkter, der indgår i en arbejdsproces i forbindelse med udførelse af et erhverv, og som tillige er omfattet af arbejdsmiljølovgivningens særlige regler. Således skal værktøj og maskiner til brug i fritid og hjem f.eks. køkkenmaskine, elværktøj til brug i hjemmet osv. uanset arbejdsmiljølovgivningens regler være omfattet.

Lovgivningen skal rette sig mod såvel produkter, varer og tjenesteydelser, der produceres her i landet, som produkter, varer og tjenesteydelser, der importeres. Det afgørende er, at krav til sikkerheden under hensyn til produktets almindelige anvendelse og formål skal kunne gøres gældende over for enhver, der fremstiller, markedsfører eller sælger et produkt, en vare eller en tjenesteydelse. Derfor må såvel danske producenter og importører som forhandlere og leverandører være omfattet af lovgivningen.

Formålet med en lovgivning om produktsikkerhed er så vidt muligt at forhindre salg eller markedsføring i Danmark af produkter, hvortil der knytter sig en fare for skade på person eller ting. Der må derfor i loven åbnes adgang til, at der kan stilles sundheds- og sikkerhedsmæssige krav til såvel alle produkttyper som alle konkrete produkter, varer og tjenesteydelser. Da der ikke er tale om, at ethvert produkt skal godkendes, inden det markedsføres, er det fortsat på producentens, im-