

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Regeringen har siden sin tiltræden i 1982 lagt afgørende vægt på at fremme initiativer, der kan bidrage til nedbringelse af inflationen. Herigennem er der skabt grundlag for positivt samspil mellem indkomspolitikken og den inflationsdæmpende politik.

Inflationen er nu nedbragt til det laveste niveau i mange år, hvilket har styrket virksomhedernes konkurrenceevne og betydet, at reallønsfaldet er bremset og afløst af en positiv reallønsudvikling. Den lave inflation har betydet, at reallønsfremgangen har kunnet realiseres trods beskedne nominelle lønstigninger.

Suspensionen fra 1982 af den automatiske dyrtidsregulering på både det private og på det offentlige arbejdsmarked har været væsentlige forudsætninger for, at inflations- og omkostningsspiralen har kunnet brydes. Med den lovgivning, der blev vedtaget i folketinget i maj måned i år (Lov nr. 297 af 4. juni 1986 om bortfald af automatisk dyrtidsregulering af arbejdsvederlag m.v. på grundlag af reguleringspristallet), er der skabt grundlag for, at denne positive udvikling kan videreføres.

Det aktuelle lovforslag om afvikling af de automatiske reguleringsordninger på udgiftsbudgettet må således ses i sammenhæng hermed, idet det er vigtigt at understøtte og styrke den igangværende lavinflationære udvikling.

Lovforslaget tilsigter derfor gennem afskaffelse af den automatiske dyrtidsregulering på udgiftsbudgettet at medvirke til at sikre, at der ikke sættes gang i en ny inflationær udvikling. De hidtidige automatiske reguleringsordninger erstattes af én årlig regulering, der fastsættes på den årlige finanslov.

Finanslovforslaget for 1987 er for første gang budgetteret i løbende priser, dvs. i finansårets forventede pris- og lønniveau. Den foreslåede regulering, der som hovedregel sker pr. 1. juli, vil betyde, at de nye satser m.v. vil være kendte mindst et halvt år i forvejen. Der vil hermed være skabt et

solidt og holdbart grundlag for finanslovbudgetteringen.

Endelig vil lovforslaget medføre en betydelig forenkling af de mange forskellige eksisterende reguleringsordninger.

Reguleringen af de forskellige ordninger vil fremover fremgå af det årlige finanslovsforslag. Reguleringen vil – i overensstemmelse med principperne for overgang til budgettering i løbende priser – ske på grundlag af den forventede prisudvikling for det kommende finansår.

Såfremt forudsætningerne ændrer sig væsentligt fra tidspunktet for budgetudarbejdelsen til finanslovens endelige vedtagelse, korrigeres der herfor i regeringens afsluttende ændringsforslag til finanslovsforslaget.

Såfremt der i løbet af finansåret sker ændringer i forhold til den forventede prisudvikling, vil der ved budgetlægningen for det følgende finansår ske en justering af budgetteringsgrundlaget svarende til den ændrede prisudvikling.

Herved sikres det, at der efter overgangen til løbende priser ikke sker forringelser af ordningernes realværdi.

I det omfang der er behov for at anlægge en bredere vurdering ved fastlæggelse af niveauet for enkelte ydelser, sker dette i de enkelte love. F.eks. påtænkes dagpengenes højeste beløb reguleret under hensyntagen til lønudviklingen, hvorved forsikringsprincippet fastholdes.

Det nye reguleringsprincip træder i kraft fra 1987. For en del ydelser, der har været omfattet af den midlertidige suspension af dyrtidsreguleringen, er der allerede fastlagt reguleringer, der rækker ind i 1987 – typisk til 1. april 1987. For disse reguleringer laves en overgangsordning, idet den årlige regulering i 1987 afpasses, således at den samlede regulering i 1987 også på de pågældende områder kommer til at svare til den generelt forudsatte.

En række ydelser reguleres i henhold til bekendtgørelser efter bemyndigelse i lovgivningen eller gennem omtale i lovbemærkninger. Disse reguleringer vil ligeledes blive tilpasset de principper, der indføres med dette lovforslag. Endvidere