

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Det nuværende lovgrundlag

I henhold til lov om tipning, jf. lovbekendtgørelse nr. 66 af 25. februar 1977 med senere ændringer, bemyndiges ministeren for skatter og afgifter til at meddele bevilling til foranstaltning af væddemål, kaldet tipning, mod erlæggelse af en afgift til staten, som i 1987 vil udgøre 17 pct. af indskudssummen.

Af det overskud, der fremkommer efter udbetaling af statsafgiften, gevinsterne, udgifterne til drift samt i 1987 2 pct. af indskuddet, der tilfalder den selvejende institution, der er oprettet ved lov om eliteidrættens fremme, anvendes 71 pct. til idrætsformål, 7 pct. til formål af almen kulturel karakter, 5 pct. til velgørende og almennyttige formål, 3,4 pct. til støtte af ungdommens friluftsliv og 13,6 pct. til støtte af andre ungdomsformål.

2. Baggrunden for lovforslaget

Indtil midten af 1970'erne udviklede såvel tipsomsætning som overskud sig i nogenlunde samme takt som inflationen. Frem til begyndelsen af 1980'erne steg overskuddet og omsætningen hurtigere end priserne. Dette medførte, at beløbsmodtagerne i en periode kendetegnet af en generel afmatning i samfundsøkonomien kunne påregne at være uafhængige af nedadgående konjunkturer og kalkulere med stigninger i tilskuddet.

Denne udvikling synes at være standset i de senere år, hvor overskuddet har været faldende. Målt i faste priser er det overskud, som var resultatet af Dansk Tipstjeneste A/S' virksomhed for 1985-86, fortsat under niveauet for 1980-81. Situationen var særlig alvorlig fra 1983-84 til 1984-85, hvor overskuddet direkte faldt med 17 mill. kr. svarende til en nedgang på 10 pct.

Det seneste regnskabsresultat udviser en stigning på 6,6 pct. i overskuddet, men det skal ses i lyset af en betydelig stigning i rækkeprisen fra 75 øre til 1 kr. fra februar 1986 og gennemførelse af en særlig VM-tipning. Der er derfor grund til at formode, at afmatningen i fodboldtipningen er af

mere permanent karakter. Det seneste omsætnings-tal fra Dansk Tipstjeneste A/S bekræfter dette.

Forslagsstillerne ønsker på denne baggrund at sikre de beløbsmodtagere, der i dag får tilskud fra overskuddet, mod fortsat økonomisk tilbagegang. I den nuværende situation må staten derfor opkræve en mindre afgift og lade det derved forøgede overskud tilfalde de nævnte formål.

Forslagsstillerne bemærker i denne sammenhæng, at tipsloven blev vedtaget med det formål at sikre landsorganisationerne et økonomisk fundament og ikke at skabe et provenu til staten. Med det nuværende system er staten sikret økonomisk, fordi afgiften tages af indskudssummen, mens beløbsmodtagerne er afhængige af udviklingen i overskuddet.

3. Beløbsmodtagerens situation

Mens de mange idræts- og ungdomsorganisationer som følge af udviklingen i tipsoverskuddet oplevede en positiv udvikling i deres økonomiske forhold i slutningen af 1970'erne, er situationen nu vendt faretruende. Da en stor del af organisationernes udgifter er rejse- og administrationsudgifter, og da stigningen i disse omkostninger ligger over den almindelige pristalsudvikling, er organisationernes økonomiske forhold dårligere end i 1981.

Dertil kommer, at tilskuddene fra tipsoverskuddet i dag tilgår et betydeligt større antal organisationer end ved tipslovens vedtagelse, samt at organisationerne har haft et stigende medlemstal og dermed et stigende aktivitetsniveau. Dette forhold har også ført til, at organisationerne har fået åbenbare økonomiske vanskeligheder.

Ifølge organisationernes egne oplysninger er konsekvensen allerede, at der tæres på de i forvejen små reserver, skæres ned på aktiviteter og budgetteres med betydelige underskud i 1987. En række ungdomsorganisationer, der modtager støtte i henhold til tipslovens § 7, stk. 7, må ifølge oplysninger fra Dansk Ungdoms Fællesråd imødesee nedskæringer på 11,5 pct.

Denne udvikling sker samtidig med, at der fra samfundets side stilles stigende krav til det frivilli-