

melser i flygtningekonventionen. De seneste konsultationer i Haag har vist, at der fortsat er interesse for at afsøge mulighederne for at nå frem til mere ordnede forhold for indstrømningen af flygtninge og asylansøgere i Europa. Under det videre arbejde vil regeringen fortsat i FN-regie søge at skabe grundlag for regionalt betonedede arrangementer om byrdefordelingen. Under den igangværende 41. FN-generalforsamling vil regeringen fortsætte disse bestræbelser.

I anledning af udviklingen i flygtningestrømmen har regeringen den 29. august 1986 rettet henvendelse til FN's flygtningehøjkommissær med henblik på, at der tages initiativ til at søge at skabe en bred, international løsning på fordelingen af flygtningestrømmen. Der er endnu ikke modtaget noget endeligt svar på henvendelsen, men FN's vicehøjkommissær har tilkendegivet, at en bred international løsning næppe vil kunne forventes gennemført på kortere sigt. Danmark vil fortsat være i kontakt med flygtningehøjkommissæren om spørgsmålet.

I *Europaråds-regie* har man fra dansk side i en årrække deltaget i og taget initiativ til, at der søges skabt fælles europæiske regler om blandt andet 1. asyllandsspørgsmålet. På dansk og svensk initiativ blev spørgsmålet om 1. asyllandspørgsmålet behandlet i en arbejdsgruppe under Europarådet. FN's flygtningehøjkommissariat har støttet sagen i Europarådet, men det har hidtil ikke været muligt at nå tilstrækkelig bred enighed om en anvendelig løsningsmodel. Danmark deltager imidlertid fortsat i dette arbejde og har i dagene fra den 9.-12. september 1986 taget spørgsmålet om fordeling af flygtningestrømmen op på ny.

Danmark er indstillet på at fortsætte og øge bestræbelserne inden for Europarådet, herunder at tage spørgsmålet op på ministerkomiteens næste møde i november 1986.

I lyset af udviklingen i den sidste halvdel af 1985, hvor Danmark ligesom nu modtog flere asylansøgere pr. indbygger end andre europæiske lande, rejste justitsministeren i november 1985 spørgsmål om en bedre fordeling af flygtninge mellem de *nordiske lande* samt spørgsmål om en fælles nordisk indsats i internationalt regie.

Regeringen vil fortsat støtte dette nordiske samarbejde.

På tysk foranledning drøftedes under et møde i dagene fra den 2. til den 3. september 1986 i den politiske komité under *det europæiske politiske samarbejde* spørgsmålet om det stigende antal asylansøgere, der kommer til Vesteuropa. Dette spørgsmål må efter tysk opfattelse betragtes som et

problem, der vedrører alle EF-lande. Fra dansk side blev der redegjort for de meget betydelige problemer, den voksende strøm af asylansøgere til Danmark skaber. Man gav endvidere udtryk for generel støtte til de tyske bestræbelser.

Flygtningespørgsmålet vil endvidere på dansk initiativ blive drøftet på et møde den 20. oktober 1986 mellem de berørte ministre i EF-landene.

Selv om der således er taget en række initiativer for at få skabt en bred, international løsning, er der ikke noget, der tyder på, at dette vil kunne lykkes på kortere sigt. Forudsætningerne for lovens vedtagelse i 1983 om, at også andre lande ville følge Danmarks eksempel og påtage sig deres del af ansvaret ved løsning af det internationale flygtningeproblem, er ikke blevet opfyldt, og det er ikke realistisk at tro, at Danmark fortsat mere eller mindre kan stå alene om at løse denne opgave.

Justitsministeriet finder det derfor nødvendigt, at flygtningestrømmen nu søges begrænset, jfr. nedenfor under pkt. 5 om lovforslagets hovedpunkter.

4. Økonomiske sanktioner over for transportører

a. Det har som tidligere nævnt vist sig, at et meget stort antal asylansøgere er indrejst gennem Kastrup, enten uden at være i besiddelse af fornødent visum eller med falske danske visa istemplet passene.

Indførelse af kravet om transitvisum samt indførelsen af nye danske visa har ikke hindret eller mindsket disse indrejser. På denne baggrund rejser der sig naturligt det spørgsmål, om det er muligt at gennemføre økonomiske sanktioner mod transportørerne, d.v.s. i første omgang luftfartsselskaberne. Spørgsmålet er dog også aktuelt med hensyn til andre transportformer, f.eks. skibstransport.

En forudsætning for at kunne videreføre Danmarks hidtidige liberale flygtningepolitik bør være, at tilstrømningen her til landet især kommer dem til gode, som har det største behov for hjælp.

Her tænkes især på reglerne om 1. asylland. Befinder den pågældende asylansøger sig i et land, hvor han eller hun er beskyttet mod tilbagesendelse til hjemlandet, bør dette land som udgangspunkt være 1. asylland.

Den eksisterende uindskrænkede adgang til at rejse til Danmark uden pas eller visum har i praksis medført, at Danmark ikke har mulighed for at anvende 1. asyllandreglerne efter deres hensigt, *enten* fordi det er vanskeligt at få oplysninger om, hvor de pågældende kommer fra, og hvor længe de eventuelt har opholdt sig dér, *eller* fordi det