

er som bekendt regeringens ønske, at der indgås aftaler mellem Arbejdsmarkedets parter herom. Ved fremsættelsen af dette lovforslag mener regeringen, at en af de væsentligste hindringer for at indgå sådanne aftaler nu ryddes af vejen.

Ved lovforslaget sigtes der imod en løsning af samspilsproblemet både for de nuværende og for de kommende pensionister. Det er endvidere ikke alene den indtægtsregulering, der sker på grundlag af supplerende pensionsindtægter, der lettes. Også reguleringen på grund af indtægter fra en anden opsparingsform – f.eks. den selvstændige, der har sparet op i egen virksomhed – lettes. Det samme gælder arbejdsindtægter.

Løsningen omfatter dernæst alle pensionister, dvs. både folke- og førtidspensionister, da det er afgørende, at også førtidspensionister er omfattet af forbedringerne. Dels kan denne gruppe være udsat for specielt store samspilsproblemer, dels er det vigtigt, at sammenhængen i pensionssystemet bevares.

Løsningen inddrager ikke blot den sociale pension, men også betalingen for varig hjemmehjælp efter bistandsloven og boligydelsen efter boligstøtloven i en samlet løsning. De foreslåede ændringer på de sidstnævnte områder er indeholdt i selvstændige lovforslag.

#### *Gældende regler*

De dele af den sociale pension, der indgår i samspilsproblemet er: de personlige tillæg, pensionstillægget og for førtidspensionisterne og de 67–69 årige folkepensionister, grundbeløbet.

*Grundbeløbet* reguleres for de 67–69 årige folkepensionister på grund af indtægt ved personligt arbejde. Indtægtsreguleringen begynder, når arbejdsindtægten overstiger et beløb på 54.800 kr. (1. oktober 1986). Grundbeløbet nedsættes med 60 pct. af indtægtsgrundlaget.

For førtidspensionister indtægtsreguleres grundbeløbet med udgangspunkt i pensionistens socialindkomst, dog med visse fradrag og tillæg. Der fradrages sociale pensioner, ATP og et særligt fradrag for arbejdsindkomster på 24.200 kr. for gifte og 16.000 kr. for enlige. Derudover gives et særligt fradrag for pensionsindtægter på 40 pct., dog mindst 18.000 kr. Der tillægges samordningsfradrag for tjenestemandspension samt fiktiv indkomst efter bortgivelse. Efter denne opgørelse foretages et generelt fradrag på 30.600 kr. for gifte og 15.200 kr. for enlige. Derefter reguleres grundbeløbet med 60 pct. De angivne beløb er pr. 1. oktober 1986.

*Pensionstillægget* indtægtsreguleres for alle pensionister på grundlag af pensionistens og en evt. samlevende ægtefælles samlede indtægter.

Indtægten opgøres på samme måde som for førtidspensionister ved beregningen af grundbeløbet, dog foretages der kun fradrag for sociale pensioner.

Indtægtsreguleringen påbegyndes, når den beregnede indtægt overstiger 14.300 kr. for gifte og 9.900 for enlige (1. oktober 1986). Pensionstillægget nedsættes med 30 pct. af indtægten.

*De personlige tillæg* til hjælp til medicin, tandpleje m.v. ydes efter et skøn til pensionister, hvis økonomiske forhold er ganske særlig vanskelige.

Af sikringsstyrelsens vejledning af 5. september 1984 om social pension fremgår, at der som grænse for pensionisternes indtægt ved siden af pensionen kan anvendes det beløb, der ligger til grund for tildeling af fuldt pensionstillæg.

De personlige tillæg ydes ofte som en fuld ydelse, der falder væk på en gang ved en bestemt indtægtsgrænse.

De særlige tillæg, der ydes som varmhjælp, kan efter vejledningen nedsættes gradvist. Hvis indtægten overstiger den vejledende grænse, kan varmhjælpen nedsættes med 30 pct. af det overskydende beløb.

Der er endvidere givet vejledende retningslinier for pensionistens egenbetaling og om muligheden for at fastsætte maksimumsgrænser.

Flere undersøgelser har vist, at kommunerne ikke fuldt ud anvender de rådighedsbeløb, hvoraf varmhjælpen skal ydes. Samtidig har det vist sig, at der er stor forskel i praksis kommunerne imellem for tildeling af varmhjælp.

#### *Hovedprincipperne i lovforslaget*

Efter de gældende regler for indtægtsregulering aftrappes flere ydelser samtidig og bortfalder undertiden fuldt ud ved en bestemt indtægtsgrænse.

Som efter de hidtidige regler bliver de grænser, der lægges til grund for beregning af grundbeløb og pensionstillæg, bindende. Imidlertid forhøjes grænserne noget. Som noget nyt gøres også indtægtsgrænserne for tildeling af de personlige tillæg bindende. Det gælder også tillægget til varmhjælp.

Indtægtsgrænserne fastsættes således, at ydelserne aftrappes i forlængelse af hinanden. Dvs. først aftrappes de personlige tillæg fuldt ud. Ved indtægter over grænsen for ydelse af personlige tillæg aftrappes pensionstillægget. Derefter aftrappes eventuelt grundbeløbet for førtidspensionister og