

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Baggrund*

Lovforslaget er et led i regeringens erhvervspolitiske strategi for jordbrugserhvervene, således som denne er fremlagt i den landbrugspolitiske redegørelse.

Efter forslaget etableres for en 3-årig forsøgsperiode (1987-1989) en tilskudsordning for produktudvikling i primærjordbruget. Det bemærkes herved, at de eksisterende støtteordninger for produktudvikling ikke omfatter jordbruget.

Forslaget skal ses på baggrund af de krav, som den aktuelle og fremtidige udvikling stiller til jordbrugserhvervene. Overskudsproduktionen inden for traditionelle produktionsgrene og en fortsat restriktiv prispolitik gør det nødvendigt at gå nye veje. Der er på denne baggrund behov for at fremme udvikling af nye ideer med hensyn til produkter og produktionsmetoder i det primære jordbrug. Det er væsentligt at udvikle nye (niche)produkter og at fremme udnyttelsen af biprodukter. Det er ligeledes nødvendigt at fremme jordbrugets lønsomhed ved at rationalisere og billiggøre den traditionelle produktion og ved at forbedre kvaliteten, og endelig må de miljømæssige aspekter tillægges betydelig vægt.

Det anførte kan udmøntes i følgende betragtninger:

- Jordbrugernes indkomster må sikres gennem produktionsomstilling og faktorbesparelser snarere end ved udvidelse af produktionen eller forhøjelse af priserne.
- Det er vigtigt at fremme en produktudvikling også uden for den produktudvikling, der finder sted i de etablerede organer.
- Omkostningerne ved at gennemføre et projekt kan afholde mange jordbrugere med gode ideer fra at realisere disse, hvis der ikke ydes støtte.

Forslaget er udarbejdet i overensstemmelse med de hovedretningslinier, som den af landbrugsministeren nedsatte arbejdsgruppe vedrørende det primære jordbrugs udviklingsmuligheder har foreslået i gruppens rapport af 29. september 1986.

Lovforslaget skal i øvrigt ses i sammenhæng med det af regeringen samtidigt fremsatte forslag til lov om tilskud til produktudvikling i forarbejdning m.v. af jordbrugsprodukter.

#### *2. Den foreslåede tilskudsordning*

Efter forslaget (§ 1, stk. 1.) kan der ydes tilskud til følgende foranstaltninger:

- videreudvikling eller forbedring af eksisterende produkter og produktionsprocesser i jordbruget,
- udvikling af nye, herunder mere miljøvenlige, eller mere økonomiske produktionsmetoder for velkendte jordbrugsprodukter eller for alternative jordbrugsprodukter,
- udvikling af nye produktioner, der naturligt kan indgå i den jordbrugsmæssige udnyttelse af jordbrugsbedrifter.

Tilskuddet ydes efter forslaget (§ 4) normalt med indtil 40 pct. af meromkostningerne ved udviklingsarbejdet. Da der i forsøgsperioden lægges vægt på en bred anvendelse af ordningen, foreslås en tilskudsgrænse til det enkelte projekt på normalt 250.000 kr. Af samme grund kan ingen tilskudsansøger få godkendt mere end 2 projekter. De tilskudsberettigede omkostninger skal udgøre mindst 25.000 kr. Det forudsættes, at tilskuddet reduceres og eventuelt kan bortfalde, hvis der ydes andre former for tilskud til projektet.

De tilskudsberettigede omkostninger tænkes opgjort som de meromkostninger i form af direkte løn, konsulentbistand, materialer, særligt udstyr m.v., som kan henføres til projektet. Tilskud til anlægsinvesteringer vil ikke blive givet, medmindre ganske særlige forhold undtagelsesvis taler for at støtte sådanne investeringer, og de kan henføres til projektet. Andel i afskrivninger, generelle drifts- og serviceudgifter, tabt produktion på arealer eller lokaler, hvor udviklingsarbejdet gennemføres, vil ikke kunne opnå tilskud. Salgsværdien af produkter udviklet som led i et projekt tænkes modregnet ved opgørelse af omkostningerne. Retningslinierne for beregning af tilskudsberettigede meromkostnin-