

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund

Lovforslaget er et led i regeringens erhvervspolitiske strategi for jordbrugserhvervene, således som denne er fremlagt i den landbrugspolitiske redegørelse.

Efter forslaget etableres for en 5-årig forsøgsperiode (1987–1991) en tilskudsordning til produktudvikling i jordbrugets forarbejdnings- og forædlingssektorer.

Det internationale marked for jordbrugsprodukter har ændret sig markant i de senere år, hvilket har medført en mærkbar forværring af de pris- og markedsmæssige forhold. Udviklingen inden for EF's landbrugspolitik, der er karakteriseret ved overproduktion af en række traditionelle landbrugsprodukter og af en stram budgetpolitik, vil endvidere påvirke såvel afsætningsvilkårene som indkomsterne i dansk jordbrug i de kommende år.

På denne baggrund er der behov for en intensiv produktudvikling – ikke blot i det primære jordbrug, men også i forædlings- og forarbejdningssektoren. Det må imidlertid konstateres, at indsatsen inden for jordbrugets forarbejdnings- og forædlingsvirksomheder i denne henseende ikke har været tilstrækkelig. Det er derfor regeringens opfattelse, at en styrkelse af disse sektorer udviklingsaktivitetet ikke mindst i den nuværende økonomiske situation er påkrævet, og at offentlig støtte gennem en årrække vil være en forudsætning for at opnå den nødvendige aktivitetsforøgelse.

Loven om statstilskud til produktudvikling (46/85), der vedrører industri, håndværk og service, er kun i begrænset omfang afpasset de særlige forhold, der gælder inden for forarbejdnings og afsætning af landbrugsprodukter. Den nævnte lov omfatter ikke primærjordbruget. Regeringen har samtidig med nærværende lovforslag fremsat forslag til lov om tilskud til produktudvikling i jordbruget. Lovforslagene må ses i sammenhæng under hensyn til samspillet og vekselvirkningen mellem primær- og sekundærsektorerne i jordbruget. Det er regeringens opfattelse, at de 2 foreslåede love i

væsentlig grad vil kunne stimulere produktudviklingen i begge sektorer.

Der skabes herved et lovkompleks, der er afpasset landbrugsproduktets særlige behov.

Det er hensigten gennem den administrative tilrettelæggelse at sikre den nødvendige koordinati- on mellem de foreslåede ordninger og eksisterende ordninger. Det er derfor i § 6 foreslået at udelukke støtte til samme projekt fra flere sider. Der vil endvidere på grundlag af bemyndigelsesbestemmelsen i § 1, stk. 3, blive fastlagt nærmere regler, om hvilke projekter der kan opnå støtte efter nærværende lovforslag. Denne afgrænsning tænkes foretaget med udgangspunkt i bilag II til Traktaten om Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, idet dog også udvikling af produkter, der under anvendelse af jordbrugsprodukter er udtryk for en forarbejdnings til varer uden for bilag II, under visse betingelser vil kunne opnå støtte efter lovforslaget. Den nærmere afgrænsning vil ske efter forhandling med Industriministeriet, idet det vil blive tilsigtet at åbne mulighed for støtte til produktudvikling i produkter, der

- er biprodukter opnået ved forarbejdnings af basisjordbrugsprodukter, og som indebærer en bedre udnyttelse af basisprodukterne, således at indtægterne for producenterne af de pågældende basisprodukter øges,
- er nye produkter, der væsentlig øger afsætningsmulighederne for de pågældende basisprodukter, eller
- medfører nye afsætningsmuligheder af væsentlig betydning for de pågældende basisprodukter.

Ved afgrænsningen er det endvidere hensigten at lægge vægt på, om produktudviklingen vedrører et produkt på basis af jordbrugsprodukter eller inventar, maskiner og lign., der indgår i produktionsprocessen.

Produktudviklingens sigte efter nærværende lovforslag kan sammenfattes i følgende hovedbetragtninger: