

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget omfatter forslag om ændring af to af de tilskudsordninger vedrørende kommuner med særlige økonomiske problemer, som har hjemmel i lov om kommunal udligning og generelle tilskud. Det drejer sig om henholdsvis tilskudsordningen vedrørende indvandrerkommuner (§ 21) og tilskudsordningen vedrørende ø-kommuner (§ 22).

Tilskudsordningen vedrørende kommunernes udgifter til indvandrere og flygtninge er blevet kritiseret fra kommunal side, bl.a. fordi den kun omfatter et begrænset antal kommuner. Det foreslås, at ordningen ændres til en udligningsordning omfattende alle kommuner, således at tilskud til kommuner med mange indvandrere dels finansieres af det nuværende statstilskud, dels af et tilsvarende fra kommuner med få indvandrere.

Revisionen af tilskudsordningen vedrørende ø-kommuner er bl.a. foranlediget af et ønske fra øerne om en forøgelse af tilskuddet. Tilskuddet foreslås øget med 5 mill. kr. til 16 mill. kr. mod den tilsvarende reduktion af bloktilskuddet. Samtidigt foreslås forskellige administrative forenklinger.

2. Almindelige bemærkninger vedrørende bestemmelsen om udligning af kommunernes udgifter til indvandrere (§ 21)

2.1. Forslagets formål

Formålet med forslaget er at opnå en mere ligelig fordeling af kommunernes udgifter til indvandrere og flygtninge.

I 1982 blev der indført en tilskudsordning til kommuner med særligt mange indvandrere. Efter denne ordning ydes et tilskud til kommuner, hvor antallet af fremmede statsborgere fra lande uden for Norden, EF og Nordamerika (3. lande) overstiger landsgennemsnittet.

Med det foreliggende forslag til ny § 21 udvides kredsen af tilskudsmodtagende kommuner, idet der efter forslaget skal ydes tilskud til kommuner, hvor antallet af statsborgere fra lande uden for

Norden, EF og Nordamerika overstiger halvdelen af landsgennemsnittet.

Statens tilskud opretholdes uændret. Udvidelsen af den tilskudsmodtagende kreds af kommuner foreslås finansieret ved et tilsvarende fra de kommuner, der har et beskedent antal indvandrere.

2.2. Forslagets baggrund og indhold

2.2.1. Kritikken af den gældende ordning

Især efter den betydelige tilstrømning af flygtninge de seneste år har der været rejst kritik af byrdefordelingen vedrørende flygtninge og indvandrere.

Kommunernes Landsforening har således – ud fra det principielle synspunkt, at finansiering af udgifter til flygtninge er en statsopgave – foreslået, at der ydes et tilskud til samtlige kommuner, som huser indvandrere.

Det er landsforeningens opfattelse, at behovet for udligning af udgifter vedrørende flygtninge kan tilgodeses ved en revision af den nuværende tilskudsordning for kommuner med væsentlige udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrede.

Landsforeningen har derfor anmodet Indenrigsministeriet om at tage initiativ til, at den nuværende udformning af § 21 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner ændres, således at alle indvandrere og herunder flygtninge fra tredjelande indregnes i det udgiftsbehov, der ligger til grund for tilskudsordningen. En sådan ændring forudsætter, at den nuværende pulje forhøjes væsentligt. Efter Kommunernes Landsforenings opfattelse bør det tillige ved fastsættelsen af den samlede tilskudspulje tilstræbes, at der for den enkelte kommune gives fuld dækning for de merudgifter, der følger af en flygtningetilgang. Kommunernes Landsforening foreslår i denne forbindelse, at der ud over en almindelig pris- og lønregulering af tilskudspuljen, foretages en løbende regulering under hensyn til udviklingen i antallet af indvandrere.

2.2.2. Regeringens synspunkter