

Det er regeringens principielle opfattelse, at de offentlige opgaver vedrørende flygtninge må løses af de myndigheder, der i øvrigt løser den pågældende art af opgaver. Regeringen kan derfor ikke være enig i, at alle udgifter vedrørende flygtninge bør afholdes af staten.

Regeringen er derimod enig med Kommunernes Landsforening i, at udgifterne vedrørende flygtninge og indvandrere i videst muligt omfang bør udlignes.

Udligningen sker dels gennem særlige finansieringsordninger, dels gennem det generelle tilskuds- og udligningssystem.

Kommunernes udgifter vedrørende flygtninge udlignes således i vidt omfang gennem *særlige finansieringsregler*.

Først og fremmest yder staten 100 pct. refusion af udgifterne til kontanthjælp til flygtninge, indtil flygtningene har klaret sig selv i 2 år. Denne ordning er nu udvidet til at omfatte F-flygtninge, og regeringen har bebudet, at den yderligere skal udstrækkes til at omfatte udlændinge med opholdstilladelse af humanitære grunde og flygtninges familiemedlemmer.

Dernæst ydes fuld refusion af udgifterne til boligstøtte.

Endelig har amtskommunerne med virkning fra 1. august 1986 overtaget udgifterne til undervisning af voksne indvandrere.

Inden for *det generelle udligningssystem* har der siden 1982 eksisteret en særlig tilskudsordning, ifølge hvilken der ydes tilskud til de kommuner, hvor antallet af fremmede statsborgere fra lande uden for Norden, EF og Nordamerika overstiger landsgennemsnittet.

Med indførelsen af tilskuddet var det alene tilset til at give støtte til de forholdsvis få kommuner, hvor indvandrerbefolkningen var koncentreret.

Regeringen er enig med Kommunernes Landsforening i, at denne ordning ikke længere er tilstrækkelig.

Derfor foreslås det, at tilskudsordningen ændres til en udligningsordning. Herved fordeles kommunernes udgifter vedrørende indvandrere og flygtninge mere ligeligt mellem kommunerne.

De 45,159 mill. kr., der er optaget på forslaget til finansloven for 1987, fordeles i den nuværende tilskudsordning til 18 kommuner.

Hvis den foreslåede udligningsordning i stedet blev anvendt ved beregningen af tilskud/tilsvar for 1987, ville 57 kommuner modtage tilskud, herunder de 18 kommuner, der modtager tilskud under den gældende ordning. De 39 kommuner, der yderligere vil modtage tilskud, er fortrinsvis hoved-

stadskommuner og bykommuner i provinsen. Der henvises til bilag 2.

Tabene ved omlægningen bæres af kommuner med forholdsvis få indvandrere, herunder flygtninge.

Tabene består i, at disse kommuner skal bidrage til finansieringen af tilskud til de 57 tilskudsmodtagende kommuner. Den forholdsmæssige udgift vil være størst i de kommuner, der har relativt få indvandrere.

Merudgiftsbehovene på 340 kr. pr. indvandrer i alt og 5.150 pr. 6-16 årig indvandrer er fastlagt med udgangspunkt i den undersøgelse, der blev foretaget forud for indførelsen af den nuværende tilskudsordning. Der blev dengang beregnet en gennemsnitlig merudgift på 600 kr. pr. indvandrer i alt og 5.500 kr. pr. 6-16 årig indvandrer, jfr. bilag til det daværende lovforslags bemærkninger. Danskundervisningen for voksne er pr. 1. august 1986 overført til amtskommunerne, hvorved en væsentlig del af kommunernes udgifter vedr. den samlede indvandrerbefolkning er fjernet.

Derfor foreslås udgiftsbehovet pr. indvandrer fastsat til 340 kr. og udgiftsbehovet pr. 6-16 årig indvandrer til 5.150 kr.

Det tilføjes, at Indenrigsministeriet vil tage skridt til en fornyet undersøgelse af udgiftsbehovene.

Regeringen har imidlertid fundet, at udvidelsen af kredsen af tilskudsmodtagende kommuner ikke kan afvente denne undersøgelse.

Derfor foreslås ændringen gennemført med udgangspunkt i den tidligere undersøgelse.

2.2.3. Økonomiske og administrative konsekvenser af forslaget

Lovforslaget er statsfinansielt neutralt, idet udligningsgrundlaget efter forslaget varieres således, at det hidtidige statstilskud opretholdes uændret.

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser.

Byrdefordelingsvirkningerne for de enkelte kommuner fremgår af bilag 2. Det ses, at ændringerne er af beskeden størrelsesorden.

3. Almindelige bemærkninger vedrørende ø-tilskudsordningen

3.1. Formål

Formålet med forslaget er at forøge tilskuddet til ø-kommunerne for derved at bedre disses forhold og at gennemføre forskellige administrative forenklinger.