

- 6) Renter af lån med pant i skolens faste ejendomme.
- 7) Øvrige udgifter ved skolevirksomheden og
- 8) Revision.

Udgiftsgruppe 4 er til en vis grad begrænset på den måde, at offentlige myndigheder eller uafhængige institutioner fastsætter udgifterne. Det er karakteristisk for disse udgifter, at de normalt fastsættes efter takst. Udgiftsgrupperne 5 og 6 medregnes kun i det omfang, de er godkendt af Undervisningsministeriet (Byggedirektoratet) med virkning for tilskudsgrundlaget. Udgiftsgruppe 8 er der ikke fastsat nogen begrænsning for. Tilbage står udgiftsgrupperne 1, 2, 3 og 7, for hvilke der er fastsat forskellige begrænsninger.

For *udgiftsgruppe 1*, der udgør mellem 50 og 80 pct. af tilskudsudgifterne afhængig af skoleformen, er begrænsningen knyttet til et normeret timetal.

Begrænsningen for *udgiftsgruppen 3* er knyttet til det offentlige skolevæsens udgifter til samme formål.

Endelig er begrænsningen for *udgiftsgruppe 7* knyttet til – eller for de frie kostskolers vedkommende fastsat med udgangspunkt i – det offentlige skolevæsens udgifter til samme formål.

3. Bedømmelse af tilskudsordningen

Den gældende tilskudsordning bygger på et simpelt princip. Der ydes 85 pct. i tilskud til de skole- og undervisningsrelevante udgifter således, som disse defineres i 8 udgiftsgrupper. Der er fastsat nogle udgiftsbegrænsninger, som enten beror på offentlige myndigheders eller uafhængige virksomheders fastsættelse eller hentes fra offentlige udgifter til skolevæsenet. Da denne støtteordning trådte i kraft, afløste den 9 forskellige støtteordninger for de af loven omfattede skoleformer. Der skete altså en harmonisering af støtteordningen.

Der er imidlertid nogle ulemper ved ordningen. Staten betaler 85 pct. af visse typer udgifter, mens andre betales 100 pct. af skolerne selv. Det fører naturligt til, at skolerne søger at placere udgifterne der, hvor der er tilskud.

Selv om der principielt ydes 85 pct. i refusion af undervisningsrelevante udgifter, støder skolerne i praksis ofte på de begrænsninger, der er sat for tilskud inden for de fleste af udgiftsgrupperne. Uudnyttede tilskudsmuligheder under én udgiftsgruppe kan ikke overføres til andre grupper, hvor skolen måtte have et udgiftsbehov ud over grænsebeløbet.

Disse ulemper for skolerne er blevet forstærket ved, at der i de senere år er pålagt de private sko-

ler besparelser i form af, at begrænsningerne er blevet strammet.

Den omstændighed, at tilkudsafregningen gøres endeligt op for hvert finansår for sig, begrænser skolerne muligheder for med tilskudsvirkning at disponere på længere sigt. Under den gældende refusionsordning deltager det offentlige med 85 pct. i en hver økonomisk disposition, som skolerne træffer inden for de af ordningen fastsatte begrænsninger. Af en udgiftsforøgelse, respektive en udgiftsbesparelse, afholder/tilkommer der kun skolen de 15 pct. Dette indebærer naturligvis kun en ringe tilskyndelse til god økonomisering.

Hertil kommer praktiske problemer for ministeriet med at få gennemgået regnskaber og foretaget »endelig afregning« af tilskud. Selvom det var en forudsætning for støtteloven, at ministeriet ikke skulle foretage en kritisk gennemgang af de enkelte tilskudsregnskaber, har det stedse været nødvendigt at foretage en grundig gennemgang af de indsendte tilskudsregnskaber, fordi det udviklede lønsystem har givet anledning til mange fejl i opgørelsen af tilskudsgrundlaget. Af samme grund har det været nødvendigt at gøre skemamaterialet meget specificeret, og hermed er det blevet meget omfattende.

4. Undervisningsministeren har i oktober 1984 nedsat et udvalg, udvalget vedrørende et nyt tilskudssystem for de private skoler med følgende kommissorium:

»Udvalget anmodes om at overveje og komme med forslag til en omlægning af driftstilskudsordningen for de af skolestøtteloven omfattede skoleformer, således at den enkelte skole får større dispositionsfrihed inden for en økonomisk ramme.

Forslaget, der gerne må omfatte to eller flere modeller, skal være ledsaget af vurderinger af de økonomiske konsekvenser for skolerne. Det er en forudsætning, at udvalgets forslag ikke medfører en forøgelse af tilskudsniveauet, målt som det gennemsnitlige statsilskud pr. elev/årselev ifølge finansloven for 1984«.

I udvalget har deltaget repræsentanter for skoleorganisationerne.

Udvalgets betænkning er blevet uddelt til medlemmerne af Folketingets Uddannelsesudvalg.

5. Udvalgets forslag

Udvalget har foreslået en ordning, der går ud på, at skolerne rente/lejeudgifter og udgifter til ekstraordinære godkendte vedligeholdelsesarbejder fortsat refunderes med 85 pct. af statskassen.