

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Regeringen har under behandlingen af 1. etape af SU-reformen, der blev vedtaget ved lov nr. 357 af 4. juni 1986 om statens uddannelsesstøtte, givet Folketingets Uddannelsesudvalg tilsagn om, at der i løbet af sommeren 1986 ville blive foretaget en analyse af gældssaneringsspørgsmålet og opstillet eventuelle løsningsmuligheder.

Et udvalg under Finansministeriet (Hypotekbanken) har i efteråret 1986 afgivet en redegørelse om spørgsmålet. Den eksisterende gældsætning beskrives i redegørelsen, og udvalget indstiller på grundlag heraf, at der tilvejebringes hjemmel for Hypotekbanken til helt eller delvis at kunne eftergive studiegæld på grundlag af en konkret vurdering i det enkelte tilfælde.

Udvalget gør opmærksom på, at hvis der gives låntagere mulighed for at opnå gældssanering, vil det givetvis føre til en stigning i antallet af låntagere, der misligholder deres studiegæld i forventning om at kunne opnå sanering af gælden, efter at denne som misligholdt er overtaget af Hypotekbanken. Gældssaneringsordningen må derfor ses i sammenhæng med 2. etape af reformen om uddannelsesstøtte, idet denne indeholder mekanismer, der tilsigter at modvirke, at den uddannelsessøgende opsamler en studiegæld af en sådan størrelse, at der er nærliggende fare for, at han eller hun ikke bliver i stand til at tilbagebetale den.

Det foreliggende lovforslag har således først og fremmest til formål at lette den gældsætning, der allerede har fundet sted, men vil også kunne anvendes på fremtidig gæld, hvis der skulle blive behov for det.

#### Baggrunden for ønsket om gældssanering

#### Størrelse af den nuværende studiegæld

Indtil 1980 var der en konstant stigning i det årlige lånebeløb, for hvilket der blev udstedt statsgaranti. I 1980 blev der udstedt garanti for en samlet lånesum på ca. 1 mia. kr. Efter genindførelsen i

1982 af muligheden for at opnå statslån, er det årlige garantibeløb faldet væsentligt og har siden 1983 konstant ligget på ca. 630 mill. kr. Det samlede garantibeløb for studielån var ved udgangen af 1985 ca. 8 mia. kr. Det bemærkes i denne forbindelse, at gennemførelsen af 2. etape af SU-reformen på længere sigt – bl.a. som følge af den begrænsede adgang til at optage lån – forventes at medføre en nedgang i det samlede statsgaranterede lånebeløb til ca. 6 mia. kr.

Der er samtidig sket et ret kraftigt fald i den årlige tilgang af låntagere, nemlig fra ca. 61.000 i 1981 til ca. 39.000 i 1986. Faldet opvejes dog af, at der samtidig er sket en betydelig stigning i den årlige udstedelse af statslån, nemlig fra ca. 365 mill. kr. i 1982 til ca. 534 mill. kr. i 1985.

Med hensyn til spørgsmålet om *misligholdelse af studielånene* er forholdet det, at der siden 1982 er sket et fald både i antallet af misligholdte lån og i størrelsen af det samlede misligholdte lånebeløb. I 1985 blev der misligholdt 2.634 lån til i alt 149,2 mill. kr. imod 5.321 lån til i alt 180,9 mill. kr. i 1982.

Den nuværende situation er den, at der den 1. juli 1986 i Hypotekbanken er registreret 25.574 studielåntagere, hvis samlede misligholdte gæld andrager 1.505,6 mill. kr. inkl. renter. Dette svarer til en gennemsnitlig gæld pr. låntager på 59.000 kr.

Gælden fordeler sig således:

Gæld	Antal	Pct. låntagere	Pct. samlet gæld
- 50.000 . . . .	15.547	60	22
50.000-100.000 . . . .	5.490	22	26
100.000-150.000 . . . .	2.200	9	18
150.000-250.000 . . . .	1.760	7	22
250.000 og derover .	577	2	12
(heraf over 500.000 .	8)		

Det kan sammenfattende siges, at selv om der siden 1982 er sket en væsentlig nedgang i antallet af misligholdte lån, er der samtidig sket en betrag-