

Arealudvalgets analyse af lovgivningen på miljøområdet har efter ministeriets opfattelse vist, at der kan skabes bred accept af de intentioner, som planredegørelse 3 bygger på.

Analysen viste, at planlægningen inden for miljøministeriets område ikke kan undværes, men at planlægningen må gøres til et mere brugbart instrument, så den ikke forbeholdes de eksperter, der har sat sig grundigt ind i planlægningen og reglerne herfor.

Et enigt udvalg har lagt vægt på, at en styrkelse af natur- og miljøbeskyttelsen gennem planlægning kun kan opnås, hvis den gøres til et redskab, som politikerne og befolkningen kan bruge.

Udvalget har således arbejdet med en målsætning om at styrke befolkningens og de folkevalgte muligheder for at bruge planlægningen som et beslutningsredskab.

I overensstemmelse hermed lægger udvalget mindre vægt på formelle bindinger og spilleregler for planlægningen, men mere vægt på temaorienteret planlægning og på dialog om miljøspørgsmål mellem de statslige og de kommunale myndigheder. Endvidere foreslås, at befolkningen også får mulighed for gennem dialog at påvirke amtskommunernes planlægning på miljøområdet.

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget følger på de væsentlige punkter arealudvalgets forslag.

De ændrede regler foreslås at træde i kraft ved miljøministerens bekendtgørelse, når de første sektorplaner efter de gældende regler foreligger.

Efter den gældende lovgivning skal sektorplanerne for naturfredning, råstoffer og vandindvinding godkendes af miljøministeren. Navnlig Danmarks Naturfredningsforening og Friluftsrådet har lagt vægt på, at disse såkaldte 1. generationsplaner færdiggøres efter hidtil gældende regler.

Herefter skal den amtskommunale sektorplanlægning på disse områder i overensstemmelse med arealudvalgets forslag ikke længere godkendes af miljøministeren.

Ifølge lovforslaget skal regionplanen og tillæg hertil derimod fortsat godkendes af miljøministeren.

2.1 Den amtskommunale sektorplanlægning

Efter gældende lovgivning skal amtsrådene udarbejde sektorplaner inden for miljøministeriets område for naturfredning, anvendelse af råstoffer og vandindvinding, og disse planer skal godkendes af miljøministeren. Desuden skal amtsrådene udarbejde planer for kvaliteten af vandområder og for

beliggenheden af virksomheder, hvortil der må stilles særlige beliggenhedskrav, og en redegørelse for bortskaffelse af affald.

I overensstemmelse med arealudvalgets betænkning fastholdes det, at der stadig skal foregå en kortlægning og planlægning på de nævnte sektorområder. Miljøministeren kan som hidtil stille krav til indholdet heraf, dvs. til de emner, der skal behandles.

Men kravene til planlægningen ændres, således at amtsrådene i højere grad kan koncentrere indsatsen om de forhold, der i den pågældende del af landet giver problemer. Det bliver også muligt at koble planlægningen for et emne sammen med planlægningen for emner inden for andre lovområder, eksempelvis til en samlet planlægning for vandområder.

Sektorplanlægningen skal udmøntes i:

- *en videndel*, der omfatter resultatet af kortlægning og undersøgelser med amtsrådets vurdering,
- *en politisk del*, der beskriver de mål, som amtsrådet agter at forfølge på natur- og miljøbeskyttelsesområdet, hvilke initiativer man agter at tage, og hvorledes man agter at udøve sine administrative beføjelser til opfyldelse af disse mål.

Planlægningens videndel skal løbende ajourføres med undersøgelser og resultater, som kan indgå i amtsrådets beslutningsgrundlag. Den tilvejebragte viden indgår med betydelig vægt ved amtsrådets afgørelse af enkeltsager og ved fremsættelse af forslag til pleje- og tilsynsforanstaltninger, til ny anlæg eller retablering samt ved forslag til videre undersøgelser.

En væsentlig del af videngrundlaget vil som hidtil blive tilvejebragt med bistand fra kommuner og frivillige organisationer. Disse vil endvidere med fordel kunne inddrages både ved overvågningsopgaver og ved kortlægning, vurderinger og fremsættelse af forslag til særlige foranstaltninger.

I planlægningens politiske del beskriver amtsrådet de mål, det ønsker at opnå til fremme af de formål, der er indeholdt i sektorlovgivningen. Desuden tilkendegives, hvordan amtsrådet agter at udøve sine beføjelser til fremme af disse mål, og hvilke initiativer amtsrådet i øvrigt agter at tage.

Gennem sektorplanlægningen tilvejebringer amtsrådet således et grundlag for udøvelsen af sine administrative beføjelser og for forhandlinger med myndigheder og øvrige interesserede. Men amtsrådet står også for en række udførende opgaver på natur- og beskyttelsesområdet, f.eks. overvågning