

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

1.1. Lovforslaget er på de centrale punkter i det væsentlige en uændret genfremsættelse af det forslag til lov om produktansvar, der blev fremsat for folketinget den 14. maj 1986. (Lovforslag nr. 265 i folketingsåret 1985-86), og som ikke nåede at blive færdigbehandlet inden udgangen af folketingsåret 1985/86. Justitsministerens fremsættelsestale er optrykt i folketingstidende 1985-86, Folketingets forhandlinger, sp.10859. Førstebehandlingen af lovforslaget er optrykt a.st. sp. 12173 ff.

Samtidig med fremsættelsen i folketinget blev lovforslaget sendt til udtalelse hos de berørte myndigheder og organisationer. Bl.a. foranlediget af disse udtalelser er der foretaget enkelte ændringer i forhold til det tidligere forslag. Ændringerne indebærer en præcisering af formuleringen af §§ 1, 11, 12, 14, stk. 2, og 16, stk.2. I § 8 har man valgt at fastsætte det beløb, der skal fradrages i forbindelse med forbrugertingsskade til 4.000 kr., i stedet for 500 ECU. Samtidig foreslås justitsministeren bemyndiget til at ændre dette beløb, hvis dette er nødvendigt for at gennemføre et EF-direktiv herom. Endvidere er den særlige bestemmelse i § 18 om regres i forbindelse med arbejdsskadeforsikringen udeladt. Se herom nærmere nedenfor under punkt 4. Endelig er bemærkningerne til lovforslaget på en række punkter uddybet eller præciseret.

Lovforslaget tager sigte på at gennemføre EF-direktivet om tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om produktansvar til dansk ret. Direktivet blev vedtaget i Ministerrådet den 25. juli 1985 og meddelt landene den 30. juli 1985. Direktivet er optaget som bilag til lovforslagets bemærkninger.

1.2. Formålet med direktivet er at opnå, en tilnærmelse af de nationale regler om produktansvar, idet usædvanlige regler dels kan virke konkurrenceforvridende og hæmme den frie varebevægelse, dels kan bevirke forskelle i forbrugerbeskyttelsen i forbindelse med produktskade. Direktivets bestemmelser har som udgangspunkt karakter af maxi-

mums regler, der er bindende ved udformningen af de danske gennemførelsesregler.

Efter direktivet skal der således gennemføres et *objektivt ansvar* for skade, der er forårsaget af et *defekt produkt*. Beviset for defekten, skaden og årsagsforbindelsen mellem defekten og skaden påhviler skadelidte.

Direktivets ansvarsregler omfatter som udgangspunkt *alle produkter* og indeholder tillige en nærmere beskrivelse af, hvornår der foreligger en defekt. Efter direktivet skal producenten erstatte såvel *personskade* som skade over en vis størrelse på privat benyttede ting (*forbrugertingsskader*) i modsætning til de såkaldte erhvervstingsskader, der ikke berøres af direktivet.

Herudover er der fastsat en *forældelsesfrist* på 3 år samt en bestemmelse om, at krav mod producenten skal rejses senest 10 år efter, at det skadevoldende produkt blev bragt i omsætning.

Det er anført i direktivet, at skadelidtes adgang til at rejse krav om erstatning under henvisning til almindelige erstatningsregler i og uden for kontrakt eller til særregler om ansvar, der var gældende på tidspunktet for direktivets meddelelse, ikke berøres af direktivets bestemmelser.

I direktivet foretages en nærmere opregning af, hvem der anses som *producent*, og dermed er omfattet af det objektive ansvar. Gruppen af producenter omfatter ud over den egentlige producent således også enhver, der, ved at anbringe sit navn, varemærke m.v. på produktet, udgiver sig for at være producent, samt den, der importerer en vare til EF. Endvidere vil enhver leverandør af et produkt, hvis producent ikke kan identificeres, under visse omstændigheder blive anset som producent. Direktivet angiver de begrænsede ansvarsfrihedsgrunde, som en producent vil kunne gøre gældende, herunder bl.a. at defekten først er opstået efter, at produktet er bragt i omsætning.

Efter direktivet påhviler det Kommissionen hvert 5. år at sende Rådet en rapport om gennemførelsen af direktivets bestemmelser og i givet fald forelægge Rådet nødvendige ændringsforslag. I forbindelse med direktivets vedtagelse erklærede