

1. Som anført i justitsministeriets beretning af 12. december 1984 om erfaringerne med registerlovgivningens administration har den tekniske udvikling i stigende omfang medført, at private virksomheder og offentlige myndigheder med fordel har kunnet oprette informationssøgesystemer på edb. Brugere af disse systemer vil således normalt kunne søge på hvert enkelt ord i systemet og sammenstille disse efter eget ønske. Det må antages, at sådanne systemer i vidt omfang vil supplere eller erstatte de hidtil kendte almindelige opslagsværker.

2. Navnlig retsinformationssystemer, hvor retskildemateriale opbevares i systematiseret form med henblik på fremfindning af oplysninger til brug ved løsning af retsspørgsmål, må antages at ville få betydelig udbredelse.

Det er karakteristisk, at de oplysninger, der indlægges i sådanne retsinformationssystemer, ofte i forvejen er offentligt tilgængelige. Det må imidlertid forventes, at også oplysninger, der ikke er offentliggjorte eller på anden måde i forvejen offentligt tilgængelige – f.eks. konkrete afgørelser truffet af offentlige forvaltningsmyndigheder eller domstole – vil indgå i sådanne systemer.

Det er endvidere karakteristisk for retsinformationssystemerne, at oplysningerne heri er offentligt tilgængelige for en stor kreds af brugere eventuelt mod betaling af omkostningerne ved søgning i systemet. I nogle tilfælde kan såvel offentlige myndigheder som private virksomheder imidlertid ønske at føre retsinformationssystemer, der ikke er tilgængelige for offentligheden, men kun for en snævrere kreds af abonnenter eller eventuelt alene for den pågældende virksomhed eller myndigheden selv (»visdomsbøger«, praksissamlinger m.v.).

De fleste oplysninger i retsinformationssystemer vil ikke kunne henføres til bestemte personer. Det gælder f.eks. for generelle retsforskrifter (love, bekendtgørelser og cirkulærer m.v.) og anonymiserede administrative afgørelser eller domme. Det vil imidlertid også kunne tænkes, at oplysninger om personnavne i et vist omfang registreres i tilknytning til sådanne retsforskrifter eller afgørelser. Endvidere vil der kunne tænkes optaget enkeltafgørelser i retsinformationssystemer, der indeholder oplysninger om de personer, som afgørelsen vedrører, enten med

angivelse af personens navn og adresse eller identificerede gennem journalnummer, registreringsnummer eller lignende.

3.1. Den gældende lov om private registre m.v. omfatter efter § 1, stk. 1, bl.a. registrering af personoplysninger, hvor der gøres brug af elektronisk databehandling. Loven gælder efter § 2, stk. 2, ikke for registrering, der alene finder sted til brug for udgivelse af almindelige opslagsværker.

For retsinformationssystemer, der omfattes af lov om private registre, vil navnlig lovens bestemmelser om registrering af oplysninger, videregivelse af oplysninger, sletning og ajourføring af oplysninger samt registerindsigt være vanskelige at forene med disse særlige registeraktiviteter.

3.2. Lov om offentlige myndigheders registre regulerer på tilsvarende måde edb-registre, der føres for den offentlige forvaltning, og som indeholder personoplysninger. Også retsinformationssystemer, der indeholder personoplysninger, omfattes således af loven, uanset om oplysningerne i systemet baserer sig på allerede offentliggjort materiale, almindelige opslagsværker m.v. De bestemmelser, der efter loven gælder navnlig for registrering af oplysninger, videregivelse af oplysninger, ajourføring og sletning af oplysninger samt registerindsigt, er ikke udarbejdet med henblik på denne særlige registeraktivitet og lader sig kun vanskeligt forene hermed.

3.3 På grundlag af hovedretningslinjerne i retsinformationsrådets betænkning nr. 1001/1984 er det statslige retsinformationssystem, Retsinformation, for tiden under opbygning.

Efter lovtidendeloven påhviler det ministerierne at offentliggøre administrative enkeltafgørelser af almindelig interesse i Ministerialtidende. Endvidere sikrer offentlighedsloven og forvaltningsloven borgerne indsigts i administrationens sagsbehandling i form af aktindsigt. I takt med den tekniske udvikling vil hensynet til offentlighedens indsigts i forvaltningen formentlig forudsætte, at der skabes mulighed for, at retskildemateriale i form af f.eks. principielle og praksisskabende enkeltafgørelser gennem Retsinformation gøres tilgængelige ikke blot for de pågældende myndigheder selv, men også for offentlige-